Bestemmingsplan

EVZ Vossenbergsevaart

Gemeente Etten-Leur

CROONEN ADVISEURS
ruimtelijke vormgeving & ordening

Bestemmingsplan

EVZ Vossenbergsevaart

Gemeente Etten-Leur

Toelichting
Bijlage(n)

Regels
Bijlage

Verbeelding
Schaal 1:5.000 (A3)

Datum:
December 2011

Projectgegevens:
TOE03-WBD00001-02a
REG03-WBD00001-02a
TEK03-WBD00001-02a

Identificatienummer:
NL.IMRO.0777.0049EVZVOSSENBVRT-3001

CROONEN ADVISEURS
ruimtelijke vormgeving & ordening
Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen
T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99
E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1 Inleiding 1
1.1 Aanleiding 1
1.2 Plangebied 1
1.3 Vigerend bestemmingsplan 3
1.4 Bij het plan behorende stukken 3
1.5 Leeswijzer 3

2 Beschrijving bestaande situatie 5

3 Planbeschrijving 9
3.1 Streefbeeld 9
3.2 Inrichtingsmaatregelen 10

4 Beleidskader 13
4.1 Nationaal beleid 13
4.2 Provinciaal beleid 14
4.3 Gemeentelijk beleid 18

5 Milieuhygiënische en planologische verantwoording 21
5.1 Bodem 21
5.2 Geluid 21
5.3 Luchtkwaliteit 21
5.4 Externe veiligheid 22
5.5 Bedrijven en milieuzonering 22
5.6 Kabels en leidingen 23
5.7 Verkeer 23
5.8 Water 23
5.9 Flora en fauna 23
5.10 Archeologie 24
5.11 Explosieven 24
5.12 Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage 24

6 Juridische planopzet 27
6.1 Plansystematiek 27
6.2 Bestemming 28

7 Haalbaarheid 29
7.1 Financieel 29
7.2 Maatschappelijk 29

8 Bronnen 31

Bijlagen:
— Waterschap Brabantse Delta (2011). *Projectplan Inrichting Vossenbergsevaart. Definitief Ontwerp.* DHV BV.
— Reacties wettelijk vooroverleg
— Notitie van zienswijzen

—

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Etten-Leur en waterschap Brabantse Delta staan voor de opgave om voor 2018 natte ecologische verbindingszones (EVZ) te realiseren. In de gemeente Etten-Leur zijn in totaal ca. 40 km ecologische verbindingszones te realiseren, die voortkomen uit vastgesteld provinciaal beleid. Daartoe is in november 2009 een samenwerkingsovereenkomst 'Realisatie Natte Ecologische Verbindingszones Gemeente Etten-Leur' ondertekend door de gemeente en het waterschap. De samenwerkingsovereenkomst is gebaseerd op de visie 'Groene Linten Langs Vaarten van het Bruine Goud' Één van de projecten die uit de samenwerkingsovereenkomst voortvloeit, is EVZ Vossenbergsevaart.

Voor het projectgebied van de Vossenbergsevaart geldt naast de EVZ-functie een waterbergingsopgave. Beide opgaven zijn voorwaardenscheppend voor het projectplan 'Inrichting Vossenbergsevaart (definitief ontwerp)' en het daarop te baseren bestemmingsplan.

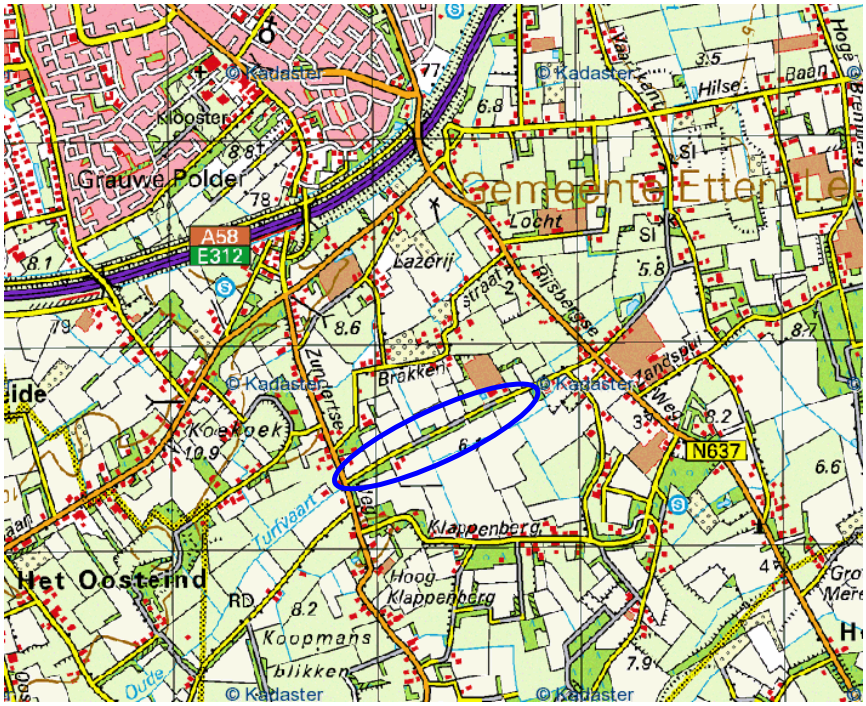
De opgave betreft het inrichten van de strook langs de vaart en het gebied van ca. 8 ha als EVZ ten behoeve van de algemene doelsoorten amfibieën en de vinpootsalamander, kleine zoogdieren en dagvlinders, en het realiseren van een maximale hoeveelheid waterberging. In totaal is de opgave:

- 3,25 ha EVZ/waterberging
- 4,75 ha waterberging

Het vigerende bestemmingsplan biedt niet de mogelijkheid voor de realisering van de gewenste ontwikkeling. Om de ontwikkelingen mogelijk te maken, is een nieuw bestemmingsplan voor de EVZ Vossenbergsevaart opgesteld.

1.2 Plangebied

Het deeltraject van de EVZ Vossenbergsevaart heeft een lengte van ca. 1,3 km en ligt ten zuiden van de kern van Etten-Leur, specifiek aan de zuidzijde van de Vossenbergsevaart, tussen de Zundertseweg en de Rijsbergseweg. Vanaf ca. 450 m vanuit de Zundertseweg krijgt het projectgebied een breedte van gemiddeld 130 m. Hierdoor ontstaat een in te richten perceel met een oppervlakte van ca 8 ha.
De Vossenbergsevaart is de voortzetting van de Oude Turfvaart, die op het grondgebied van de gemeente Rucphen begint. Het betreffende traject van de EVZ ligt in een beekdalachtige laagte. Figuur 1 geeft de ligging van het traject weer. De gele contour is de weg welke de naam Vossenbergsevaart draagt. De rode contour is het projectgebied. Het gehele plangebied is in eigendom van het waterschap en Staatsbosbeheer, uitgezonderd het toegangspad vanaf de Vossenbergsevaart (weg) naar de achterliggende percelen.



Figuur 1a: Globale ligging plangebied

Figuur 1b: detail plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert momenteel het bestemmingsplan Buitengebied. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 29 oktober 1998 en grotendeels goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 25 mei 1999. Het merendeel van de gronden binnen het plangebied is bestemd ten behoeve van agrarisch grondgebruik, overeenkomstig het huidige gebruik.

Momenteel is de gemeente Etten-Leur bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan Buitengebied voor de gemeente. Voorliggend bestemmingsplan voor de EVZ Vossenbergsevaart sluit, waar mogelijk, aan bij de beoogde systematiek en regels van dat nieuwe bestemmingsplan buitengebied. Eveneens is voorliggend bestemmingsplan opgesteld conform de RO-standaarden, waaronder SVBP2008.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit een juridisch bindende verbeelding met bijbehorende regels en uit een (beleidsmatige) toelichting, die geen juridisch bindend karakter heeft.

Voor het opstellen van de toelichting is gebruik gemaakt van het projectplan ‘Inrichting Vossenbergsevaart (definitief ontwerp)’ en ook de daarbij behorende kaart is bij het opstellen van de regels gebruikt als hoofdbron en daarom als bijlagekaart toegevoegd.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving en analyse van het plangebied. In hoofdstuk 3 is een omschrijving van de toekomstige gewenste situatie opgenomen. Hoofdstuk 4 beschrijft het relevante (ruimtelijke) beleid dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 worden de milieu- en planologische aspecten behandeld. Hoofdstuk 6 omvat de gekozen juridische plansystematiek. Hoofdstuk 7 gaat in op de uitvoerbaarheid en de procedure van het plan.

2 Beschrijving bestaande situatie

Voor het opstellen van een bestemmingsplan is het van belang dat de uitgangssituatie, ofwel de bestaande situatie, goed in beeld wordt gebracht. In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van deze situatie.

Algemene omschrijving landschap
In het zuiden van Etten-Leur is een relatief jong heideontginningslandschap te vinden, met afwisselend grote en kleine boscomplexen (Kogelvanger, Gemeentebossen Schuitvaartjaagpad), natuurgebieden (Landgoed de Pannenhoef) en landbouwgebieden. Er is sprake van een aantrekkelijk coulisselandschap. De landschappelijke zones worden in de noord-zuid richting door vaarten en waterlopen doorsneden. De beken en beekdalen van de Brandse Vaart/Vossenbergsevaart, Laakse Vaart en Kibbelvaart bepalen hierdoor mede de structuur van het landschap. Deze vaarten zijn ook allemaal voormalige turfvaarten.

De Vossenbergsevaart is redelijk zichtbaar als voormalige turfvaart: een rechte waterloop met een steil talud. De turfvaarten zijn ontstaan in de tijd dat in het gebied turf gewonnen werd. De vaarten werden gebruikt om de afgegraven turf te transporteren.
De Vossenbergsevaart ligt in het centrale zandgebied waarbij het kleinschalig landschap weliswaar zichtbaar is in het verkavelingspatroon, maar kavelgrensbeplantingen (hakbosjes) ontbreken veelal. In geval van de Vossenbergsevaart is eenzijdig een lijnvormige houtstructuur als begeleiding van de vaart aanwezig; de knotwilgen op de oever van de Vossenbergsevaart misstaan hierin. De eventuele uitbreiding van nabijgelegen glastuinbouwbedrijven vormt in dit geval een kans om landschappelijke inpassing te realiseren die past in het gebied.

Grondgebruik
Het huidige grondgebruik is voornamelijk agrarisch. Dit afgezien van enkele natuurobjecten (houtwal en poelen), die in het kader van de ruilverkaveling tot stand zijn gekomen en onderhouden worden door de betreffende natuurbeheerder (Staatsbosbeheer). Enkele poelen in het meest westelijke deel zijn (en blijven) in particulier bezit.

Waterhuishouding
Voor de EVZ zijn geen feitelijke hydrologische gegevens voorhanden door gebrek aan nabij gelegen meetpunten. Tijdens het opstellen van de IGA, waarvan het plangebied deel uitmaakt, is door middel van een modelberekening een uitspraak gedaan over de huidige situatie bij een maatgevende afvoer, T=5, T=10 en T=100.

In de Vossenbergsevaart zijn geen meetgegevens bekend van de waterstanden. In de IGA is berekend dat de waterstand in de Vossenbergsevaart (halverwege het tracé) bij T=5 (6,33 m+NAP) enkele decimeters lager is dan bij T=10 (6,68 m+NAP) en T=100. Deze berekeningen zijn niet exact, waardoor de berekende waterstanden met voorzichtigheid moeten worden behandeld. Inundatie treedt momenteel niet op vanuit de Vos-

senbergsevaart maar vanuit de watergang aan de zuidzijde van het plangebied (deze ligt namelijk veel lager dan de Vossenbergsevaart). Inundatie is waargenomen en berekend (IGA) aan de zuidgrens van het projectgebied. Dit beeld wordt bevestigd door middel van veldwaarnemingen van medewerkers van het waterschap.

Ecologie

In het plangebied langs de Vossenbergsevaart komt relatief veel beplanting voor. De bestaande beplanting wordt gevormd door houtsingels, bosjes en bomenrijen. In het kader van een ruilverkavelingsproject zijn op diverse plaatsen langs de vaart poelen aangelegd en hier en daar ook houtsingels. De Vossenbergsevaart en de begeleidende beplanting is opgenomen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Langs het plangebied ligt een onverharde weg. De Vossenbergsevaart ligt in het centrale zandgebied en heeft in de huidige situatie het karakter van een afwateringssloot. Voor het plangebied geldt dat deze momenteel (nog) niet bijzonder waardevol is als het gaat om (bijzondere) flora- en faunasoorten.

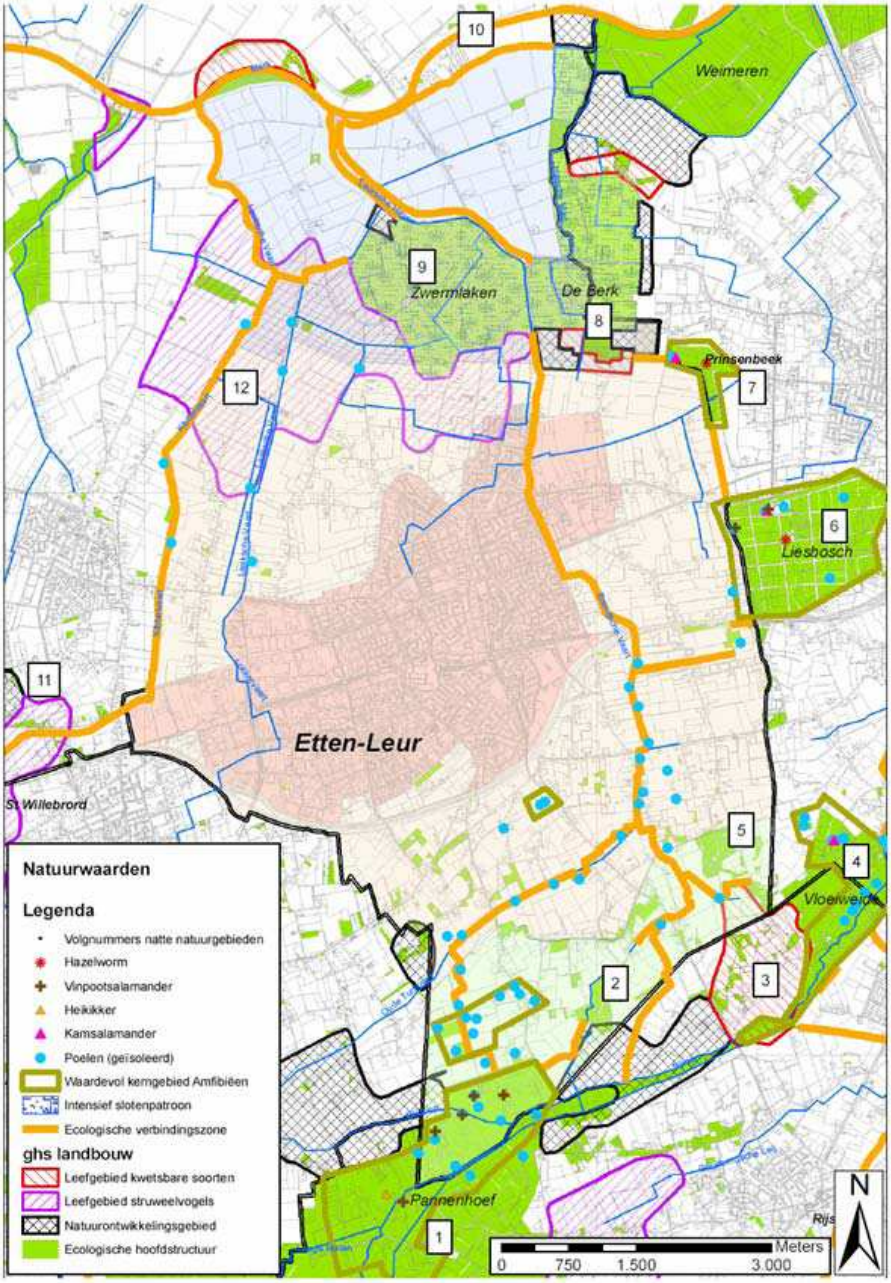
Cultuurhistorie en aardkundige waarden

De Vossenbergsevaart heeft op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant een hoge historisch-geografische waarde. Voor het plangebied geldt een lage verwachting voor het aantreffen van archeologische resten.

Volgens de onlangs vastgestelde gemeentelijke archeologische beleidskaart hebben de gronden in het plangebied deels een lage archeologische verwachting (lichtgroene kleur; droge context) en deels een lage verwachting, maar met gunstige conserveringscondities, dankzij holocene afzettingen (lichtpaarse kleur met aanduiding “vv”; natte context). Om meer inzicht te krijgen in de archeologische waarde van het plangebied, is een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Het veldonderzoek heeft de lage archeologische verwachting bevestigd. Tijdens het veldonderzoek zijn ook geen archeologisch relevante lagen of vondsten aangetroffen.

Recreatie

In de huidige situatie zijn beperkte recreatieve voorzieningen aanwezig. De deels onverharde (zand)weg langs de Vossenbergsevaart wordt gebruikt als recreatieve route voor fietsers en wandelaars.



Figuur 2: Natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden (bron: Uitwerkingsplan ecologische verbindingszones in de gemeente Etten-Leur)

3 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt aandacht geschonken aan de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied. Het initiatief wordt beschreven, inclusief de inpassing in de directe omgeving.

Voor de uitwerking van de EVZ is een projectgroep samengesteld waarin de volgende instanties vertegenwoordigd waren: Waterschap Brabantse Delta, gemeente Etten-Leur, Staatsbosbeheer, Brabants Landschap en ingenieursbureau DHV. In een werksessie is gezamenlijk de globale inrichting van het plangebied besproken. DHV heeft het ontwerp verder uitgewerkt in een inrichtingsschets en het projectplan 'Inrichting Vossenbergsevaart'.

De in paragraaf 3.2 beschreven inrichtingsmaatregelen maken allen onderdeel uit van het projectplan 'Inrichting Vossenbergsevaart (definitief ontwerp)'. Voor een meer gedetailleerde beschrijving van het streefbeeld en de inrichting wordt verwezen naar dit projectplan, dat is gebruikt als hoofdbron en in zijn geheel als bijlage bij het bestemmingsplan is toegevoegd.

3.1 Streefbeeld

Zowel de EVZ-functie als de waterbergingsfunctie zijn bepalend en voorwaardenscheppend. Zij moeten elkaar versterken waar mogelijk.

Ecologische waarden
Streefbeeld voor de EVZ is het inrichtingsmodel 'Nat Kralensnoer'. Deze EVZ beslaat een zone van gemiddeld 25 m per strekkende km (2,5 ha/km) en bestaat uit een doorlopende corridor in de vorm van een watergang met natuurvriendelijke oevers en stapstenen, in de vorm van poelen.

EVZ Vossenbergsevaart moet gaan functioneren als onderdeel van de verbinding tussen een aantal grote natuurgebieden in de lijn Pannenhoef-Vloeiweide-Liesbosch. Het projecttracé is geschikt voor inrichting van de EVZ als grote stapsteen met enkele poelen. Het profiel van de Vossenbergsevaart zelf blijft ongewijzigd (met cultuurhistorische steile, rechte oevers). De afwateringssloot gaat functioneren als onderdeel van de corridor; hiertoe wordt op de noordelijke oever een natuurlijke oever aangelegd.

De in te richten strook langs de Vossenbergsevaart dient als ecologische verbindingszone voor amfibieën en kleine zoogdieren en draagt bij aan de uitwisseling van deze soorten tussen de natuur-/bosgebieden Pannenhoef, Vloeiweide, Liesbosch. Voor het ontwerp is gekozen voor zoveel mogelijk variatie in structuren, ter bevordering van de biodiversiteit. Naast de kenmerkende houtwallen omzoomd met struweel, wordt gekozen voor een gevarieerde biotoopbegroeiing: poelen als stapsteen, gelegen in kruidenrijk bloemrijk grasland, nat (schraal)grasland (gezien de huidige intensieve landbouw is

schraal grasland niet haalbaar) en moeraszone met rietvegetatie. De beoogde doelsoorten voor de EVZ zijn: amfibieën, vinpootsalamander, kleine zoogdieren en dagvlinders.

Waterhuishouding
Het streefbeeld is een inrichting die er voor zorgt dat de wateroverlast vanuit de Vossenbergsevaart ter plaatse en verder benedenstrooms sterk wordt verminderd. Daartoe dient het gehele plangebied maximaal ingericht te worden voor waterberging. Het is wenselijk de berging vanuit de Vossenbergsevaart gestuurd te laten plaats vinden, zodat in de loop ter tijd geëxperimenteerd kan worden totdat de ideale situatie is bereikt.

De wateroverlast in het gebied ten zuiden van het plangebied mag na de inrichting niet toenemen. Daarom dient ook aan de zuidrand van het plangebied waterberging plaats te vinden, welke los staat van de berging vanuit de Vossenbergsevaart.

Landschappelijke waarden, cultuurhistorische en archeologische waarden
Duidelijke streefbeelden voor landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden liggen niet vast. Algemeen geldt als streefbeeld het versterken van eigen landschappelijke identiteit, rekening houdend met cultuurhistorische waarden en archeologie (onder andere ontstaansgeschiedenis turfvaarten en groenelementen).

Recreatieve waarden
Vanuit “Groene linten langs vaarten van het bruine goud” zijn voor recreatie geen eisen gesteld aan dit plangebied. In de toekomstige situatie zijn langs de Vossenbergsevaart geen recreatieve elementen voorzien. Recreatie wordt niet actief gestimuleerd. Het is mogelijk (en toegestaan) om via het onderhoudspad het plangebied in te lopen. De bestaande toegangen tot het plangebied, openingen in de houtwal in combinatie met duikers in de Vossenbergsevaart, blijven gehandhaafd. Deze locaties zorgen voor zichtlijnen vanaf de onverharde weg in het plangebied.

3.2 Inrichtingsmaatregelen

De maatregelen zijn onder te verdelen in maatregelen ten behoeve van waterhuishouding, ecologische waarden, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden, en recreatieve waarden. Een aantal maatregelen wordt in het kader van meerdere functies genomen.

Maatregelen ten behoeve van waterhuishoudkundige doelen
- Het verleggen van de afwateringssloot met ‘kronkel’ naar laagste punt; met natuurvriendelijke oever aan noordzijde ten behoeve van waterberging vanuit de percelen ten zuiden van de sloot.
- De aanleg van een kade met een onderhoudspad van 4 m breed, aansluitend op de verlegde afwateringssloot en doorlopend langs de oost- en westranden van het projectgebied naar de Vossenbergsevaart en weg (tevens ontsluiting onderhoudspad). Het bestaande toegangspad tot de percelen ten zuiden van het plangebied wordt

gehandhaafd en op hoogte gebracht, zodat deze de kade kan kruisen. Het toegangspad wordt voorzien van een duiker.
- De aanleg van een duiker en een gronddam ten behoeve van de toegang tot het zuidelijk van het plangebied gelegen perceel.
- Het realiseren van een inlaatwerk (kantelstuw) vanuit de Vossenbergsevaart, met aansluitende watergang/laagte richting de bergingslocatie. Hiervoor dient een klein deel van de houtwal verwijderd te worden.
- De aanleg van een duiker met spindelschuif onder kade door richting de afwateringssloot.
- Het verlagen van het maaiveld ter vergroting van de waterberging (bloemrijk grasland).
- Het uitgraven van een nieuw aan te leggen poel als glooiende laagte te midden van deze waterbergingslocatie.
- Het extra verlagen van maaiveld ten behoeve van waterberging ter hoogte van nat grasland/moerasstrook langs de noordkant van de kade en ter hoogte van 'kronkel' aan de zuidzijde van de afwateringssloot (moeraszone).

Maatregelen ten behoeve van ecologische doelen
- De aanleg van natuurvriendelijke oevers en moerasgedeelte in de afwateringssloot.
- De aanleg van halfnatuurlijk bloemrijk grasland (grondbewerking en inzaaien mengsel met gebiedseigen materiaal).
- De aanleg van een nieuwe poel in het westelijk perceeltje; ter voorkoming van inundatie voorzien van een klein grondwalletje (ca. 0,15 cm hoog).
- Het optimaliseren van de bestaande poel in de houtwal: vergroten, verdiepen, aanleg gevarieerde glooiende oever, vrijzetten zuidkant. Hiervoor dient de houtwal deels gekapt te worden.

Maatregelen ten behoeve van landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische doelen
- Het aanvullen van de bestaande houtwal langs de zuidelijke oever bij het ontbrekend deel aan oostzijde; ter hoogte van de duiker open te laten;
- Het omzomen van de houtwal met zoomvegetatie/heesterlaag (sleedoorn et cetera);
- Het verwijderen van de knotwilgen op zuidelijke oever van Vossenbergsevaart;
- Het verwijderen van de grondwal parallel aan de vaart ter hoogte van de knotwilgen, met uitzondering van voor de woning Vossenbergsevaart 41;
- De aanleg van extra kavelgrensbeplanting dwars op de Vossenbergsevaart (aansluitend bij de voorgestelde groenstructuur ten behoeve van de herstructurering van de glastuinbouw).

Maatregel ten behoeve van recreatieve doelen
- Het plaatsen van informatieborden (af te stemmen tussen het waterschap en de gemeente Etten-Leur).

4 Beleidskader

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied moet passen binnen het vigerend beleid op zowel nationaal, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau. Voor de ontwikkeling en het plangebied zijn verschillende beleidsstukken relevant. Hierna zijn de belangrijkste bevindingen uit het beleid beschreven en wordt aangegeven hoe de ontwikkeling van het plangebied hierop inspeelt.

4.1 Nationaal beleid

Kaderrichtlijn Water (KRW)
De Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EC) is in 2000 van kracht geworden en heeft als doel de kwaliteit van oppervlakte- en grondwater in Europa te waarborgen. Omdat de KRW uniforme eisen stelt aan de Europese landen wordt voorkomen dat vervuiling van een bovenstrooms land een probleem kan gaan vormen in een benedenstrooms land. Landen die binnen een stroomgebied liggen moeten dan ook gezamenlijk een stroomgebiedbeheersplan opstellen.

De KRW eist dat de ecologische toestand van het water een goede kwaliteit weerspiegelt. Dit betekent dat in alle Europese wateren de soorten organismen moeten voorkomen die daar in een onverstoorde situatie thuis horen. Deze natuurlijke soortensamenstelling komt in Nederland vrijwel nergens meer voor. De EU verplicht de lidstaten om een goede ecologische toestand voor verschillende watertypen te definiëren. Indien nodig moeten de landen maatregelen treffen om een goede ecologische toestand te bereiken.

Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) adviseert de Nederlandse overheid in de vertaling van de KRW in landelijk beleid. Deze vertaling gebeurt in overleg met de overheden provincies, waterschappen, gemeenten, stakeholders zoals de waterwinbedrijven en onderzoeksinstituten, zoals TNO en het RIVM. Het RIVM adviseert de overheid bijvoorbeeld over maatregelen die genomen kunnen worden, over welke stoffen relevant zijn om een norm voor vast te stellen en hoe hoog die norm dan moet zijn.

Waterbeheer 21e eeuw
De Commissie Waterbeheer 21e eeuw (Commissie Tielrooij) bracht in augustus 2000 advies uit over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De kerngedachte van de Commissie is dat water meer ruimte nodig heeft. De Unie van Waterschappen heeft haar visie gegeven op het advies van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw. De Unie onderschrijft de hoofdprincipes van de commissie WB21.
Meer ruimte voor water, met als gedachteleidraad de drietrapsstrategie: vasthouden, bergen, afvoeren. Water moet meer ordenend zijn.
Deze principes brengen een belangrijke verandering teweeg in het maatschappelijk bewustzijn ten aanzien van de vraag hoe met water om te gaan. Ook waterkwaliteit,

waterschaarste, verdroging en het tegengaan van verzilting moeten onderdeel zijn van de plannen die de waterschappen ontwikkelen voor het nieuwe waterbeheer. Waterschappen zoeken bij de uitvoering van de plannen in het kader van WB21 naar een combinatie met andere belangen, bijvoorbeeld natuur, wonen en recreatie.

Flora- en faunawet
De Flora- en faunawet is sinds 1 april 2002 in werking. De Flora- en faunawet is een raamwet: in de wet staan de hoofdlijnen van de regels. De uitwerking is geregeld in aparte besluiten en regelingen. De wet richt zich op de bescherming van planten- en diersoorten. De Flora- en faunawet kent een 'zorgplicht'. Vanuit dit beginsel dient een ieder zó te handelen, of juist handelingen na te laten, dat de in het wild voorkomende dier- en plantensoorten daarvan géén of zo min mogelijk hinder ondervinden.

4.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant
De Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO), waarin het beleid van de Interimstructuurvisie is doorvertaald, is vastgesteld op 1 oktober 2010 en op 1 januari 2011 in werking getreden. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 zijn de kaderstellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennisinnovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de structuurvisie de ‘rode’ draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten.

Op de ‘Structurenkaart’ van de Structuurvisie is het plangebied aangeduid als ‘groenblauwe structuur – groenblauwe mantel’.

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd agrarisch gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn meestal gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water, die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Ook de groene gebieden door én nabij de stedelijke omgeving zijn onderdeel van de groenblauwe mantel. De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak

gekoppeld aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen), het watersysteem (zoals de aanwezigheid van kwel) en het voorkomen van bijzondere planten en dieren.

Binnen de groenblauwe mantel is de agrarische sector een grote en belangrijke grondgebruiker. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water(beheer) en landschap is een belangrijke opgave. Waar mogelijk zet de provincie in op herstel van de kwelstromen.
Nieuwe ontwikkelingen binnen de mantel zijn mogelijk, als ze een positief effect hebben op de bestaande en te ontwikkelen natuur- en landschapswaarden en/of op het bodem- en watersysteem in het gebied.
Het beleid is er op gericht dat de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap toeneemt. Ontwikkelingen passen qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en houden rekening met omliggende waarden. Dit wordt betrokken bij de afweging van zorgvuldig ruimtegebruik. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen en (kapitaal)intensieve vormen van landbouw en recreatie zijn hieraan strijdig. De ontwikkelingsmogelijkheden voor deze intensievere functies zijn dan ook beperkt.

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied heeft een positief effect op de bestaande natuur- en landschapswaarden, met name door de nieuw aan te leggen natuur.

Gebiedspaspoort
Voor heel Noord-Brabant zijn gebiedspaspoorten opgesteld. In de gebiedspaspoorten is aangegeven welke landschapskenmerken bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype. Daarnaast zijn de provinciale ambities weergegeven voor de ontwikkeling van de landschapskwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van nieuwe en gebiedseigen kwaliteiten.
Het plangebied ligt binnen het deelgebied West-Brabantse Venen, in een veenontginningsgebied. De West-Brabantse Venen worden gekarakteriseerd als een ‘open en onregelmatig turfvaartenlandschap’. Kenmerkende landschapselementen zijn: turfvaarten, turfhavens, gegraven beken en waterlopen, houtwallen, landgoederen en (grillig lopende) ontginningslinten.
De ambitie voor de West-Brabantse Venen richt zich op het herstel van de relatie stadlandschap bij de grote steden. Dit kan, conform het gebiedspaspoort, onder meer door het verbinden van de natuur van zand en klei, door het versterken van de samenhang tussen de natte polders ten noorden van Breda en Etten-Leur en door de ontwikkeling van stapstenen. Andere doelen zijn het gebruiken van de relicten van de veenontginningsgeschiedenis als inspiratiebron voor toekomstige ontwikkelingen, zodat deze structuren weer zichtbaar worden in het landschap. Dit kan onder meer door het versterken van de structuur van turfvaarten en turfhavens.
Ook het verder ontwikkelen, beschermen en recreatief ontsluiten van de cultuurhistorische waarden van de West-Brabantse Venen is een belangrijke doelstelling, evenals het versterken van de ecologische waarden van het landschap, door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap.

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied draagt bij aan de verbinding binnen de West-Brabantse Venen en voorziet in de aanleg van stapstenen.

Verordening ruimte Noord-Brabant 2011
Fase 1 van de Verordening ruimte is op 23 april 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 juni 2010 in werking getreden. Fase 2 van de Verordening ruimte is op 17 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 maart 2011 in werking getreden.

Voor het plangebied is het aspect ecologische hoofdstructuur (inclusief zoekgebied ecologische verbindingszones) en (reserveringsgebied) regionaal waterbergingsgebied uit de Verordening ruimte van belang. Op de kaarten behorend bij de Verordening ruimte zijn enkele delen van het plangebied aangeduid als 'reserveringsgebied waterberging'. Omdat deze gebieden echter toch binnen de plantermijn (10 jaar) ontwikkeld (kunnen) worden, zijn deze als regionale waterbergingsgebieden aangemerkt in voorliggend bestemmingsplan.

Ecologische hoofdstructuur (hoofdstuk 4)
De Vossenbergsevaart met de oevers is aangemerkt als 'Zoekgebied voor ecologische verbindingszone'. Grenzend aan de oostzijde van het plangebied ligt een gebiedje dat is aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur. Evenals een perceeltje ten noorden van de vaart.

Een bestemmingsplan dat is gelegen in een zoekgebied voor ecologische verbindingszone strekt tot de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingszone. In relatie daarmee stelt het beperkingen aan stedelijke, agrarische en recreatieve ontwikkelingen.

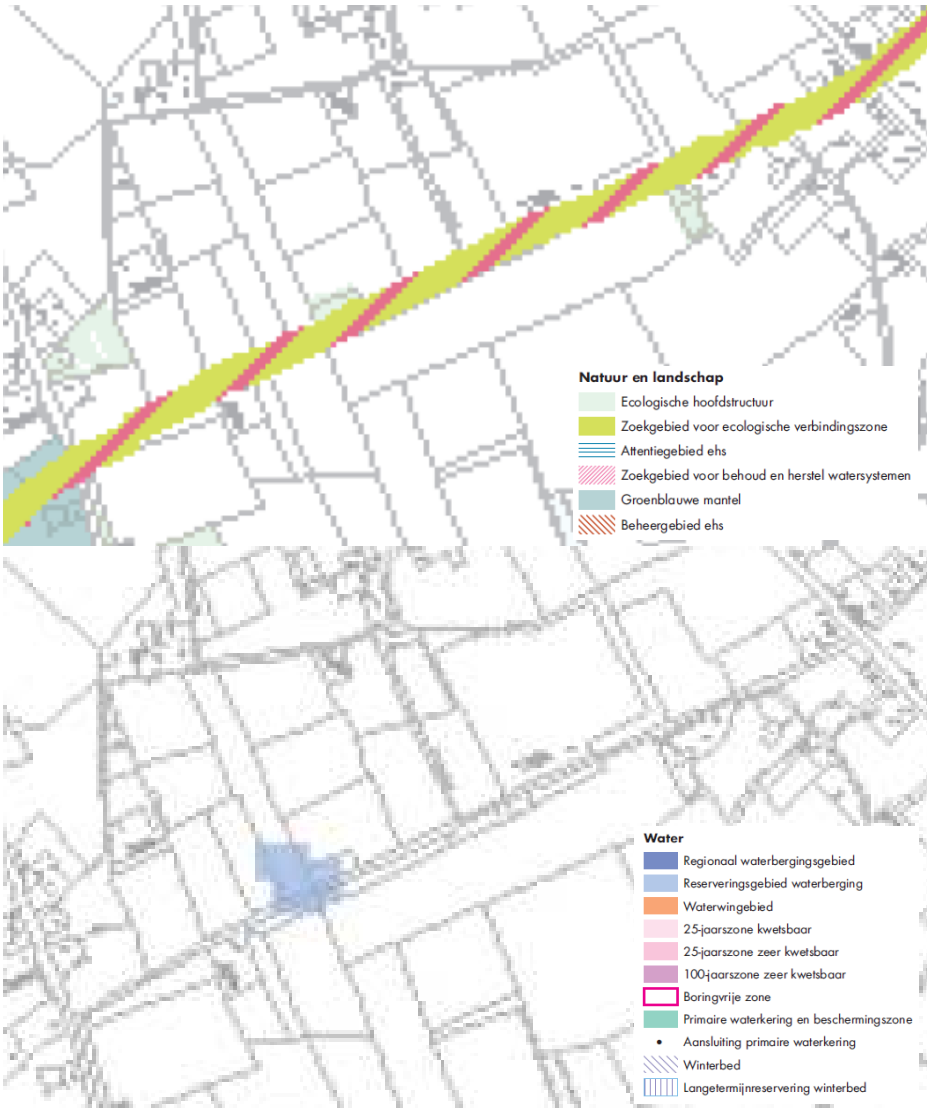
Een bestemmingsplan dat is gelegen in de ecologische hoofdstructuur strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en stelt regels ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en houdt daarbij rekening met de overige aanwezige waarden en kenmerken, waaronder de cultuurhistorische waarden en kenmerken.
Binnen of nabij de Ecologische Hoofdstructuur geldt dat bestemmingswijzigingen niet mogelijk zijn als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en sprake is van redenen van groot openbaar belang. Er dienen dan wel compenserende maatregelen te worden genomen.

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied strekt tot de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingszone met bijbehorende waarden en kenmerken en sluit derhalve uitstekend aan op het provinciale beleid, zoals dat in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte geformuleerd is.

Regionaal waterbergingsgebied (artikel 5.2)

Een bestemmingsplan dat is gelegen in een regionaal waterbergingsgebied strekt mede tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied. Dit bestemmingsplan bepaalt dat bebouwing ten dienste van waterberging tot een hoogte van ten hoogste 2 m is toegestaan; stelt beperkingen aan het ophogen van gronden en het aanbrengen of wijzigen van kaden, voor zover deze activiteiten niet worden uitgevoerd in het kader van normaal beheer en onderhoud; bepaalt dat bij het toepassen van de regels het betrokken waterschapsbestuur wordt gehoord. Deze bepalingen zijn specifiek opgenomen in de regels voor de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging'.

Bebouwing om andere redenen dan waterberging is toegestaan, mits de toelichting bij het bestemmingsplan een verantwoording bevat over de wijze waarop het behoud van het waterbergend vermogen van het gebied is verzekerd.



Figuur: uitsnede kaart 'Natuur en landschap' (boven) en 'Water' (onder) en legenda Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Provinciaal Waterplan Noord-Brabant 2010-2015
Het Provinciaal Waterplan bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-1015. Het plan doorloopt samen met de plannen van het Rijk en de waterschappen een 6-jarige beleidscyclus die is afgestemd op de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water. Naast beleidskader is het Provinciaal Waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water. Het plan is tevens beheerplan voor grondwateronttrekkingen. Bovendien is het plan structuurvisie voor het aspect water op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

Gebiedsplan Brabantse Delta (2005) (ter informatie)
In dit plan is een ambitie op hoofdlijnen neergezet voor de regio van de Brabantse Delta anno 2016. Voor de komende jaren wordt ingezet op het behoud én versterking van het landelijk gebied uitgaande van de karakteristieke driedeling in de regio: het kleipolderlandschap, het zuidelijk zandgebied met meerdere bos- en natuurgebieden en daartussen de stedenband. Provinciale Staten hebben in april 2005 het gebiedsplan vastgesteld. Het plan fungeerde daarmee tot voor kort (tot de inwerking treding van de Verordening ruimte) als een beleidsmatig toetsingskader bij de uitwerking en uitvoering van projecten in het landelijk gebied. Het had dezelfde status als bijvoorbeeld het provinciaal milieubeleidsplan en het Waterhuishoudingsplan.

De plannen voor de EVZ Vossenbergsevaart passen geheel binnen het Gebiedsplan Brabantse Delta, waarin feitelijk de aanzet voor deze ontwikkelingen geformaliseerd is.

Conclusie
Zoals hiervoor uiteengezet is, sluit de voorgestane ontwikkeling van het plangebied aan op het huidige provinciale beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

De gemeente Etten-Leur heeft in 1997 een Landschapsbeleidsplan vastgesteld, waarvan in 2002 een voortgangsrapportage is opgesteld. Daarnaast bevat de StructuurvisiePlus 2020 een aantal natuur- en landschapsprojecten, die voortborduren op het Landschapsbeleidsplan en de voortgangsrapportage. De laagte waarin de Vossenbergsevaart is gelegen is aangeduid als te versterken beekdal.
In 2008 hebben Waterschap Brabantse Delta, Dienst Landelijk Gebied, Coördinatiepunt Landschapsbeheer van het Brabants Landschap en de gemeente gezamenlijk een Uitwerkingsplan ecologische verbindingszones opgesteld (Groene linten langs vaarten van het bruine goud). In deze integrale visie zijn de ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden als aandachtspunten opgenomen en is rekening gehouden met extensief recreatief medegebruik. Eind 2009 is met het waterschap een samenwerkingsovereenkomst afgesloten voor de realisatie van de natte ecologische verbindingszones.

Op dit moment is de gemeente Etten-Leur bezig met de herziening van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’. Op 9 november 2009 heeft de gemeenteraad in het kader

daarvan de Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan 'Buitengebied' vastgesteld. De hoofddoelstelling, zoals in de Nota van uitgangspunten verwoord, is het behoud en waar mogelijk de versterking van de ruimtelijke en functionele kwaliteit van het buitengebied van Etten-Leur.
Het gaat hierbij met name om kwaliteit voor aan het buitengebied gebonden functies (landbouw, bos, natuur, landschap, recreatie en water), mede in relatie tot de dynamiek ervan en aanwezige waarden. Twee van de zes subdoelen richten zich op water en bos/natuur. Er wordt gestreefd naar behoud, herstel en ontwikkeling van het bestaande watersysteem, mede in relatie tot het vasthouden en bergen van gebiedseigen water, en naar behoud en waar mogelijk versterking van de ecologische verscheidenheid, waarbij rekening wordt gehouden met aanwezige soorten en de te realiseren en aanwezige ecologische (hoofd)structuur (water, bosgebieden, natuurgebieden, landschapselementen).

Conclusie
In het plangebied speelt een scala aan waterthema's en functies. Het gaat hierbij om water voor natuur (natte natuurparels, functie waternatuur en ecologische verbindingszones), water voor landbouw, waterberging en uitwerking van het gewenste grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR). Deze functies zijn onder meer vastgelegd in eerder genoemde beleidsstukken. Naast de provinciale en landelijke kaders, gelden er vanuit het gemeentelijk en waterschapsbeleid eisen en randvoorwaarden bij de uitwerking van de functies en thema's. Het initiatief past geheel binnen het geldende beleid.

5 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk is een verantwoording voor deze aspecten opgenomen.

5.1 Bodem

Conform de bodemkwaliteitskaart te Etten-Leur ligt het gebied in kwaliteitszone 6: agrarisch buitengebied. Grondverzet mag plaatsvinden binnen de Vrijstellingsregeling grondverzet van de gemeente Etten-Leur. De uitvoerende aannemer moet hierbij wel voldoen aan de eisen gesteld in het bodembeheerplan van de gemeente Etten-Leur (melding). De kwaliteitsindicatie van de vrijkomende grond is achtergrondwaarde: d.w.z. de grond is vrij toepasbaar. Echter indien de aannemer de grond verplaatst naar buiten de gemeente Etten-Leur is een partijkeuring nodig.

5.2 Geluid

Conform de Wet geluidhinder heeft iedere (spoor)weg een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht indien de bouw van geluidgevoelige bebouwing mogelijk wordt gemaakt. Het plan behelst geen geluidsgevoelige of geluid veroorzakende bestemming op basis van de Wet geluidhinder. Er is derhalve geen geluidsonderzoek noodzakelijk.

Uit het oogpunt van het aspect geluid worden geen belemmeringen ondervonden voor de realisatie van het project.

5.3 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan of het nemen van een projectbesluit, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

A er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
B de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk;
C het plan draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
D de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekenende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden.
In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.
De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van niet in betekenende mate, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. Het onderhavige plan is in die zin een conserverend plan dat het aantal verkeersbewegingen niet toeneemt. Tijdens de werkzaamheden zal sprake
zijn van werkverkeer. Gezien de ligging van het project in de nabijheid van de N394, zal dit werkverkeer geen invloed hebben op de luchtkwaliteit. De aanwezige provinciale weg heeft daarop een grotere invloed. Het plan heeft dan ook geen invloed op de luchtkwaliteit in het gebied.

Uit het oogpunt van het aspect luchtkwaliteit worden geen belemmeringen ondervonden voor de realisatie van het project.

5.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Daartoe zijn 'kwetsbare objecten' en 'beperkt kwetsbare objecten' omschreven. Het gaat enerzijds om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en anderzijds om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen. Ter bescherming van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (tot de in de wetgeving aangegeven risiconiveaus) moet er een bepaalde afstand aanwezig zijn ten opzichte van risicobronnen. Ten aanzien van het project zullen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd.
Uit de Risicokaart van de Provincie Noord-Brabant blijken binnen het plangebied en in de omgeving daarvan geen risicovolle inrichtingen, wegen of leidingen te liggen, die een belemmering vormen voor de voorgestane ontwikkeling op de locatie.

Uit het oogpunt van het aspect externe veiligheid worden geen belemmeringen ondervonden voor de realisatie van het project.

5.5 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering is niet van toepassing voor voorliggend plan, omdat geen (nieuwe) gevoelige functies mogelijk worden gemaakt.

5.6 Kabels en leidingen

In het plangebied komen volgens de uitgevoerde KLIC melding kabels en leidingen voor in de strook tussen de Vossenbergsevaart en de onverharde weg langs de vaart. Omdat hier geen inrichtingsmaatregelen zijn voorzien levert dit geen knelpunten op.

5.7 Verkeer

Er zal geen toename van het verkeer plaatsvinden. Tijdens de realisatie van het project zal wel sprake zijn van werkverkeer. Dit is echter van tijdelijke aard. Uit het oogpunt van het aspect verkeer worden geen belemmeringen ondervonden voor de realisatie van het project.

5.8 Water

De opgave om in het plangebied waterberging te realiseren vanuit de Vossenbergsevaart lijkt tegenstrijdig op basis van het maaiveldverloop. Namelijk: de Vossenbergsevaart ligt duidelijk hoger dan de percelen op ca. 130 m zuidelijk van de vaart. Het grootste deel van de berging vanuit de Vossenbergsevaart dient dan ook plaats te vinden aan de zuidgrens van het projectgebied waarbij een kade noodzakelijk is. Lediging van de berging kan dan onder vrijverval plaatsvinden richting de landbouwsloot.

Het ontwerp met betrekking tot het hydrologische aspect is opgesteld in overleg met het waterschap. Derhalve kan er van worden uitgegaan dat passend maatwerk is geleverd en dat wordt voldaan aan de bergingsopgave.

Voor een gedetailleerdere omschrijving van het aspect hydrologie wordt verwezen naar het projectplan ‘Inrichting Vossenbergsevaart (definitief ontwerp)’.

5.9 Flora en fauna

In het plangebied langs de Vossenbergsevaart komt relatief veel beplanting voor. De bestaande beplanting wordt gevormd door houtsingels, bosjes en bomenrijen. In het kader van een ruilverkavelingsproject zijn op diverse plaatsen langs de vaart poelen aangelegd en hier en daar ook houtsingels. De Vossenbergsevaart en de begeleidende beplanting is opgenomen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Langs het plangebied ligt een onverharde weg. De Vossenbergsevaart ligt in het centrale zandgebied en heeft in de huidige situatie het karakter van een afwateringssloot.

Uit de uitgevoerde quickscan flora en fauna is gebleken dat het plangebied momenteel nog niet bijzonder waardevol is als het gaat om bijzondere flora- en faunasoorten. Bureauonderzoek heeft uitgewezen dat buiten de algemeen voorkomende soorten, mogelijk de kleine modderkruiper en het bermpje in het plangebied voor kunnen komen. Bij vervolgonderzoek langs zowel de Vossenbergsevaart als de zuidelijke parallelwatergang (veldonderzoek) zijn beide vissoorten (bermpje en kleine modderkruiper) echter niet in het gebied aangetroffen.

Uit het oogpunt van het aspect flora en fauna worden geen belemmeringen ondervonden voor de realisatie van het project.

5.10 Archeologie

De archeologische verwachting voor het projectgebied bleek uit bureauonderzoek laag. Het veldonderzoek heeft deze lage verwachting bevestigd. Tijdens dit veldonderzoek zijn geen archeologisch relevante lagen of vondsten aangetroffen. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt daarom geadviseerd om geen nader archeologisch onderzoek uit te voeren en is er geen bezwaar in de voortgang van de plannen.

Aangezien het nooit volledig is uit te sluiten dat tijdens eventueel grondverzet een 'toevalsvondst' wordt gedaan, is het wenselijk de uitvoerder van dit grondwerk te wijzen op de plicht om hiervan zo spoedig mogelijk melding te doen bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. In zeer uitzonderlijke gevallen kan de Minister, indien noodzakelijk, het werk voor enige tijd stilleggen zodat onderzoek verricht kan worden. Schade toegebracht door de vertraging zal naar redelijkheid worden vergoed (monumentenwet 1988 Wamz artikel 53, 56-8). De uitgevoerde onderzoeken zijn beoordeeld en goedgekeurd door de regioarcheoloog. De Archeologische Monumentenzorgcyclus is afgerond en het plangebied is vrijgegeven voor het aspect archeologie.

5.11 Explosieven

Het projectgebied is onderzocht op de aanwezigheid van explosieven. Het gebied is aangemerkt als "NIET VERDACHT" van de aanwezigheid van conventionele explosieven.

5.12 Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage

De vraag is of ten behoeve van het bestemmingsplan dat de mogelijkheid schept voor de inrichting van de EVZ Vossenbergsevaart een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Hiervoor zijn van belang de Wet milieubeheer (hoofdstuk 7) en het Besluit milieueffectrapportage.
Hierbij is de vraag of er sprake is van een activiteit die op de bijlage van het Besluit staan opgesomd. Bij D9 wordt als activiteit genoemd: "Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan". In kolom 2 staat – voor zover hier relevant - weergegeven dat het om gevallen gaat waar de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging met een oppervlakte van 125 ha of meer van water, natuur, recreatie of landbouw. Het huidige grondgebruik is hoofdzakelijke agrarisch. Voor het projectgebied luidt de opgave als volgt: 3,25 ha EVZ gecombineerd met 4,75 ha waterberging.
Hieruit kan worden geconcludeerd dat sprake is van een activiteit zoals bedoeld is in D9, maar dat het totale oppervlakte voor de functiewijziging ruimschoots beneden de drempelwaarde (125 ha) blijft.
Hoewel de drempelwaarde niet wordt overschreden dient het bevoegd gezag gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b van het Besluit milieueffectrapportage zich ervan te gewissen of de activiteiten daadwerkelijk geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, waarbij het in het bijzonder moet nagaan of sprake is van omstandig-

heden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn. Dit wordt wel de vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd.
Het gaat hierbij met name om de aard van de activiteit, de omvang en de gevoeligheid van de omgeving. Het gaat hierbij om de kenmerken van het project, de ligging van het project en de kenmerken van de potentiële effecten mede in verband met mogelijke cumulatie met andere projecten.
De opgave betreft het inrichten van een strook langs de vaart en het gebied van ca. 8 ha als EVZ ten behoeve van algemene doelsoorten amfibieën en de vinpootsalamander, kleine zoogdieren en dagvlinders en het realiseren van een maximale hoeveelheid waterberging. Hier is sprake van een duurzame ontwikkeling die juist gericht is op verbetering van het ecologische systeem. Uit het door DHV opgestelde rapport blijkt verder niet dat er sprake zal zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In dit rapport is nagegaan welke mogelijke milieueffecten kunnen optreden.
Er is sprake van natuurontwikkeling en waterberging waarbij gelet op de aard en omvang van de activiteit en de locatie gesteld kan worden dat er geen sprake zal zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De ontwikkeling is juist gericht op een verbetering van het milieu.

Geconcludeerd kan worden dat een m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is. Een milieueffectrapport zal dan ook niet worden gemaakt. Volstaan kan worden met de in het DHV rapport (Inrichting Vossenbergsevaart, projectplan, september 2011) beschreven onderzoeken.

6 Juridische planopzet

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. In dit hoofdstuk is een toelichting op de systematiek en de inhoud van de verschillende toegekende bestemmingen van het bestemmingsplan gegeven.

6.1 Plansystematiek

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen ten behoeve van de realisering van de ecologische verbindingszone Vossenbergsevaart in het buitengebied van Etten-Leur.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Gestreefd is hierbij naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. Er is aangesloten bij recent vastgestelde bestemmingsplannen voor andere gedeelten van het buitengebied van de gemeente Etten-Leur.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) in werking getreden. Hierdoor is het omgevingsrecht drastisch gewijzigd. Veel toestemmingen en vergunningen die voorheen apart geregeld waren, zijn nu opgenomen in de Wabo. Hierdoor is voor één project nog maar één omgevingsvergunning nodig, die toestemming geeft voor alle benodigde activiteiten. Een aantal vergunningen/toestemmingen die zijn opgegaan in de omgevingsvergunning zijn de bouwvergunning, de binnenplanse ontheffing, de sloopvergunning en de aanlegvergunning. De inhoudelijke toetsingskaders voor deze vergunningen/toestemmingen zijn niet gewijzigd. De terminologie van de regels is aangepast aan de Wabo. De ontheffing heet nu ‘omgevingsvergunning voor het afwijken’. De bouwvergunning heet ‘omgevingsvergunning voor het bouwen’. De sloop- en aanlegvergunning zijn gewijzigd in ‘omgevingsvergunning voor het slopen’ respectievelijk ‘omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden’.

In het kader van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen dient een vaste volgorde en indeling van het bestemmingsplan aangehouden te worden. Deze is hierna aangegeven.

Hoofdstuk 1 - Inleidende regels
Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

Hoofdstuk 2 - Bestemmingsregels
In dit hoofdstuk worden regels gegeven voor de binnen het plangebied toegestane functies. Per bestemming zijn de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven.

Hoofdstuk 3 - Algemene regels
Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels:
- Een anti-dubbeltelbepaling.
- Algemene afwijkingsregels: hierin wordt bepaald waarvoor het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor het afwijken van de regels kan verlenen.
- Algemene wijzigingsregels.
- Overige regels.

Hoofdstuk 4 - Overgangs- en slotregels
Dit hoofdstuk bevat:
- Het overgangsrecht.
- De slotregel.

6.2 Bestemming

Natuur – Waterhuishoudkundige functie (artikel 3)
De voor 'Natuur – Waterhuishoudkundige functie' aangewezen gronden zijn bestemd voor behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken; water en waterhuishoudkundige voorzieningen, mede ten behoeve van waterberging en waterkering; behoud, herstel en/of ontwikkeling van de natuurwaarden; behoud, herstel en/of ontwikkeling van de landschappelijke waarden; onverharde paden, wegen en parkeervoorzieningen en extensief recreatief medegebruik.

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd, behoudens eenvoudige voorzieningen in de vorm van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voor extensief recreatief medegebruik, zoals informatieborden, picknickplekken, banken en afvalbakken en/of waterhuishoudkundige voorzieningen, waarbij de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 3 m.

Er is een omgevingsvergunning opgenomen voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden (onder andere het vergraven van grond, het verwijderen van beplanting en het aanleggen van oppervlakteverhardingen). Normaal onderhoud en/of gebruik, in uitvoering zijnde of vergunde werken en werkzaamheden en werken en werkzaamheden conform het inrichtingsplan zijn uitgezonderd van deze regels. De in de omgevingsvergunning opgenomen werken zijn ruimer dan in voorliggende situatie relevant is en komen niet alle daaruit voort, omdat, vooruitlopend op de integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied, gekozen is voor een eenduidige regeling voor dit werk.

7 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond. Een bestemmingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

7.1 Financieel

Tussen de gemeente Etten-Leur en Waterschap Brabantse Delta is een samenwerkingsovereenkomst gesloten, waarin ook afspraken over de verdeling van de kosten voor de aanleg en het beheer van de ecologische verbindingszone zijn opgenomen. Een groot deel van deze kosten wordt gesubsidieerd.
De gronden voor de EVZ zijn langs minnelijke weg verworven van de eigenaren.
Derhalve is (de uitvoering van) het bestemmingsplan vanuit financieel opzicht haalbaar.

7.2 Maatschappelijk

Het projectplan 'Inrichting Vossenbergsevaart. Definitief Ontwerp', zoals opgesteld in opdracht van Waterschap Brabantse Delta, heeft de vereiste openbare vaststellingsprocedure in het kader van een projectplanprocedure volgens de Waterwet doorlopen.

7.2.1 Inspraak

Het projectplan 'Inrichting Vossenbergsevaart. Definitief Ontwerp' heeft van 14 april 2011 tot en met 25 mei 2011 ter inzage gelegen. Tijdens voornoemde periode zijn geen inspraakreacties ontvangen.

7.2.2 Vooroverleg

Het projectplan 'Inrichting Vossenbergsevaart. Definitief Ontwerp', alsmede de concept toelichting, regels en verbeelding zijn in het kader van het wettelijk vooroverleg toegezonden aan:
- VROM-Inspectie;
- Provincie Noord-Brabant;
- Waterschap Brabantse Delta.

Genoemde instanties hebben positief geadviseerd in het kader van het wettelijk vooroverleg. De reacties zijn integraal als bijlage aan voorliggend plan toegevoegd.

Over het concept-ontwerpbestemmingsplan heeft, op 22 juni 2011, een overleg plaatsgevonden tussen medewerkers van de gemeente Etten-Leur en Waterschap Brabantse Delta. Op basis van dit overleg is voorliggend plan op navolgende onderdelen aangepast/aangevuld:

- Werken die al onder de Keur (watervergunning) vallen zijn buiten de omgevingsvergunning gehouden, om overbodige overlap tussen gemeentelijke regelgeving en regelgeving van het waterschap te voorkomen.
- In de toelichting is melding gemaakt van de categorie A waterloop met bijbehorende onderhoudsstroken die binnen het plangebied liggen.
- Ten behoeve van de gronden die in de provinciale Verordening ruimte als (reserveringsgebied) waterberging zijn aangeduid, is een aanduiding 'Wijzigingsgebied - Waterberging' opgenomen.
- De voorgestane ontwikkeling van het plangebied is getoetst aan het Besluit milieueffectrapportage.

7.2.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 22 september 2011 tot en met 2 november 2011 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is er een zienswijze bij de gemeenteraad van Etten-Leur ingediend.
De notitie van zienswijzen is als bijlage opgenomen.

7.2.4 Overzicht van wijzigingen ontwerpbestemmingsplan

Wijzigingen naar aanleiding van de zienswijze:

Inrichtingsplan

De tekening (inrichtingsplan) die als bijlage bij het Projectplan van DHV en als bijlage bij de regels behoort, is aangepast conform de opmerkingen van de indieners van de zienswijze.

Regels

Artikel 3.1 sub e komt te luiden: onverharde of halfverharde paden, wegen en parkeervoorzieningen;

Ambtshalve wijzigingen

Toelichting

Aan paragraaf 7.2 zijn de zienswijzen en het overzicht van wijzigingen ontwerpbestemmingsplan toegevoegd.
De notitie van zienswijzen is aan de bijlagen toegevoegd.

Verbeelding

De grenzen van het plangebied zijn (summier) aangepast, afgestemd op de detail Grootschalige Basiskaart Nederland (GBKN)-ondergrond van de gemeente Etten-Leur, zodat het plangebied naadloos aansluit op de aangrenzende percelen op de verbeelding van het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan Buitengebied.

8 Bronnen

- Braat, C. en M. Vrijlandt (2008). *Groene linten langs vaarten van het bruine goud. Uitwerkingsplan ecologische verbindingszones in de gemeente Etten-Leur.*
- Croonen Adviseurs (2009). *Nota van uitgangspunten bestemmingsplan buitengebied. Gemeente Etten-Leur.* Rosmalen: Croonen Adviseurs.
- Provincie Noord-Brabant (2011a). *Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant.* 's-Hertogenbosch: Provincie Noord-Brabant.
- Kuiper Compagnons (1998). *Gemeente Etten-Leur. Bestemmingsplan Buitengebied.* Rotterdam: Kuiper Compagnons.
- Provincie Noord-Brabant (2011b). *Verordening ruimte Noord-Brabant 2011.* 's-Hertogenbosch: Provincie Noord-Brabant.
- Provincie Noord-Brabant (2005). *Gebiedsplan Brabantse Delta.* 's-Hertogenbosch: Provincie Noord-Brabant.
- Waterschap Brabantse Delta (2011). *Projectplan 'Inrichting Vossenbergsevaart. Definitief Ontwerp.'* DHV BV.