

# Ontwerp-beschikking vaststelling hogere waarde Wet geluidhinder Stationsplein 45 te Etten-Leur

## Wet geluidhinder

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Etten-Leur, gelet op de artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het kader van de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan "Stationsplein 45" te Etten-Leur.

### 1. Het plan

Het plan voorziet in de realisatie van appartementen in een bestaand kantoorpand aan het Stationsplein 45 te Etten-Leur. In verband met de realisering van het plan is een bestemmingsplan in voorbereiding.

### 2. De Wet geluidhinder

Het pand Stationsplein 45 te Etten-Leur is gelegen binnen de geluidzones van wegen en binnen de geluidzone van de spoorlijn Breda - Roosendaal. In de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen c.q. appartementen vanwege wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. De Wet en Besluit gaan daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting binnen de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

#### Wegverkeerslawaai

De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaai voor woningen volgt uit artikel 82 Wgh en bedraagt 48 dB. Artikel 83, lid 2 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 63 dB voor woningen.

#### Spoorweglawaai

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting vanwege de spoorwegen volgt uit artikel 4.9 Bgh en bedraagt 55 dB voor woningen. De maximaal toelaatbare grenswaarde bedraagt voor woningen 68 dB en volgt uit artikel 4.10 Bgh.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken appartementen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn. Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Etten-Leur in hun notitie "Hogere waarde Wet geluidhinder" d.d. 2 december 2008 hebben vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

#### Cumulatie

In artikel 110a, lid 6 Wgh is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of de cumulatie van geluid mogelijk leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) als om bronnen van verschillende soorten (bijv. weg- en spoorweglawaai) zoals in onderhavig geval.

### **3. Akoestisch onderzoek**

In verband met deze ontwikkeling is daarom een akoestisch onderzoek verricht. In het rapport van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant "Akoestisch onderzoek Stationsplein 45 te Etten-Leur" met zaaknummer 18010129 d.d. 7 maart 2019 is onderzocht of er sprake is van een overschrijding van wettelijke normen op de gevels van de nieuw te realiserende appartementen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij de appartementen de voorkeurgrenswaarden van zowel wegverkeerslawaai en spoorweglawaai worden overschreden. Onderzocht is of voor de te realiserende appartementen hogere geluidgrenswaarden op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder kunnen worden vastgesteld.

### **4. Beoordeling**

#### Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB wordt overschreden. De geluidbelasting vanwege de Spoorlaan bedraagt ten hoogste 60 dB en vanwege de Anna van Berchemlaan/Stationsplein ten hoogste 50 dB bij de te realiserende appartementen. De Anna van Berchemlaan gaat ter hoogte van het spoorstation over in het Stationsplein. Volgens het gemeentelijk ontheffingenbeleid dient een straat die vloeiend overgaat in een andere straat in een akoestisch onderzoek beschouwd te worden als zijnde één weg (1 bron). De maximaal toelaatbare grenswaarde voor nieuwbouw van 63 dB wordt niet overschreden.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat verdergaande maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting, niet mogelijk zijn. Maatregelen die beperkingen opleggen aan de mobiliteit en snelheidsregime zijn vanuit verkeerskundig oogpunt ongewenst. In de onderhavige situatie is de Spoorlaan vanaf de Markt tot aan het pand van de Rabobank reeds voorzien van een stille dunne deklaag (Microflex SMA). De gemeente Etten-Leur is voornemens met uitzondering van het kruispunt het overig gedeelte van de Spoorlaan en de Anna van Berchemlaan ook te voorzien van een stille dunne deklaag (Microflex SMA). In dit onderzoek is derhalve rekening gehouden met dit type stille dunne deklaag, zodat verdere maatregelen niet meer mogelijk zijn. Daarnaast is in het gemeentelijk ontheffingenbeleid vastgelegd dat het plaatsen van geluidschermen in stedelijk gebied op grond verkeerskundige en/of stedenbouwkundige motieven niet wenselijk zijn.

#### Spoorweglawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting vanwege railverkeer de voorkeurgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 64 dB. De maximaal toegestane grenswaarde van 68 dB wordt niet overschreden.

Maatregelen aan de bron door het aanbrengen van raildempers, beperking van de intensiteit of het veranderen van het snelheidsregime behoren niet tot de mogelijkheden van de ontwikkelaar dan wel het bevoegd gezag.

In het gemeentelijk ontheffingenbeleid is vastgelegd dat het plaatsen van geluidschermen in stedelijk gebied op grond verkeerskundige en/of stedenbouwkundige motieven niet wenselijk zijn. Daarnaast kan zonder gedetailleerde berekeningen uit te voeren kan worden geconcludeerd dat de te behalen geluidreductie zich niet zal verhouden tot enerzijds, de hoogte en lengte van het op te richten scherm, en anderzijds, de kosten.

### Cumulatie

Op grond van artikel 110f Wgh en artikel 1.5 Bgh is in het akoestisch onderzoek de gecumuleerde geluidsbelasting bepaald en beoordeeld. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat waar sprake is van cumulatie de gecumuleerde geluidsbelasting niet leiden tot buitenproportionele geluidsbelastingen ten opzichte van de afzonderlijke vast te stellen hogere waarden. De gecumuleerde geluidsbelastingen zijn op grond van het gemeentelijk ontheffingenbeleid acceptabel en aanvaardbaar.

## **5. Afwegingen**

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat maatregelen ter bestrijding van het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai in de gegeven situatie onvoldoende doeltreffend zijn dan wel bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard.

In deze situatie zijn geen doeltreffende maatregelen mogelijk om de geluidbelasting te reduceren tot de afzonderlijke voorkeursgrenswaarden.

De beoordeling met betrekking tot de hogere waarde dient getoetst te worden aan de ontheffingsgronden voor woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen zoals die zijn opgenomen in het gemeentelijke ontheffingenbeleid "Beleidsregels hogere waarden Wet geluidhinder". De appartementen worden gesitueerd in de omgeving van een spoorstation of spoorhalte, waardoor het mogelijk is hogere waarden voor het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai vast te stellen.

Op grond van de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid kan er binnen de bandbreedte van 48 dB tot en met 63 dB vanwege wegverkeerslawaai hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld. Voor spoorweglawaai bedraagt de bandbreedte van 55 dB tot en met 68 dB. Uit de berekeningsresultaten is gebleken dat nergens de maximale ontheffingswaarden worden overschreden.

Voor de appartementen in het voormalige kantoorpand van de Rabobank dient vanwege het verkeerslawaai en spoorweglawaai hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting worden vastgelegd.

Wanneer aan de ontheffingscriteria en voorwaarden uit het gemeentelijk ontheffingsbeleid wordt voldaan, zijn hogere geluidgrenswaarden toelaatbaar en is verder motivering over de toelaatbaarheid van de geluidbelastingen niet meer aan de orde. In het bouwplan kan niet bij alle appartementen worden voldaan aan de ontheffingsvoorwaarden dat bij geluidbelastingen boven de 53 dB vanwege wegverkeerslawaai en 58 dB vanwege spoorweglawaai een geluidluwe zijde (gevel) aanwezig is en dat ten minste één verblijfsruimte alsmede de bij de appartementen behorende buitenruimte (balkon) aan deze geluidluwe zijde kan worden gesitueerd. In het ontheffingenbeleid is wel opgenomen dat deze aanvullende eisen met betrekking tot het aanwezig zijn van een geluidluwe zijde en een geluidluwe buitenruimte niet van toepassing is bij woningen die worden gesitueerd ter vervanging van bestaande woningen of wanneer sprake is van seniorenwoningen die gekoppeld zijn aan een steunpunt. Beargumenteerde is dat een bestaande omgeving zo bepalend is dat het vaak niet altijd mogelijk is om aan deze voorwaarden te kunnen voldoen. In onderhavige situatie is dit ook het geval en dient de toelaatbaarheid van de geluidbelastingen nader te worden gemotiveerd.

In onderhavige situatie is het vanuit stedenbouwkundig oogpunt en ter bestrijding van leegstand gewenst dat de kantoorpanden getransformeerd worden tot appartementen en is het niet realistisch om een geluidluwe zijde per appartement te verlangen. In onderhavig geval dient een zodanig binnenniveau te worden gerealiseerd dat sprake is van een goed- woon en leefklimaat.

Het binnenniveau van de nieuw te bouwen appartementen moet voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012. Bij het treffen van bouwkundige voorzieningen dient rekening te worden gehouden met de gecumuleerde geluidbelastingen vanwege het wegverkeer, exclusief aftrek.

In onderhavige situatie is het niet mogelijk om buitenruimtes/balkons met een serre-achtige constructie te creëren zodanig dat een geluidluwe plek wordt verkregen. Derhalve dienen ventilatievoorzieningen te worden gecreëerd zodanig dat de achterliggende verblijfsruimtes geventileerd kunnen worden waarbij het binnenniveau niet hoger wordt dan de afzonderlijke voorkeursgrenswaarden.

In deze situatie kunnen er voor de nieuw te realiseren appartementen, vanwege de geluidsbelasting van het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen worden vastgesteld.

## **6. Procedure**

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd. De ontwerpbesluit ligt ter inzage van 6 juni 2019 tot en met 17 juli 2019.

Het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan "Stationsplein 45" te Etten-Leur ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers.

## **7. Overige wetten en regels**

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

## **8. Rechtsbescherming**

Belanghebbenden kunnen gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, hun zienswijze over deze ontwerpbesluit naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbesluit. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appelland betreft.

## **9. Besluit**

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de realisering van appartementen in het bestaande kantoorpand aan het Stationsplein 45 te Etten-Leur als volgt vast te stellen.

**Wegverkeerslawaai**

<b>locatie/adres</b>	<b>hoogte</b>	<b>bron</b>	<b>aftrek art. 110g Wgh</b>	<b>vastgestelde waarde</b>
Appartement 3, toetspunt 04_B	5,8 m	Spoorlaan	5	60
Appartement 4, toetspunt 05_B	5,8 m	Spoorlaan	5	60
Appartement 5, toetspunt 07_B	5,8 m	Spoorlaan	5	52
Appartement 6, toetspunt 08_B	5,8 m	Spoorlaan	5	50
Appartement 9, toetspunt 04_C	9,0 m	Spoorlaan	5	60
Appartement 10, toetspunt 05_C	9,0 m	Spoorlaan	5	60
Appartement 11, toetspunt 07_C	9,0 m	Spoorlaan	5	52
Appartement 12, toetspunt 08_C	9,0 m	Spoorlaan	5	50
Appartement 13, toetspunt 10_D	12,3 m	Spoorlaan	5	50
Appartement 14, toetspunt 12_D	12,3 m	Spoorlaan	5	51
Appartement 15 toetspunt 14_D	12,3 m	Spoorlaan	5	52
Appartement 4, toetspunt 06_B	5,8 m	Anna van Berchemlaan/ Stationsplein	5	49
Appartement 5, toetspunt 07_B	5,8 m	Anna van Berchemlaan/ Stationsplein	5	50
Appartement 6, toetspunt 08_B	5,8 m	Anna van Berchemlaan/ Stationsplein	5	49
Appartement 10, toetspunt 06_C	9,0 m	Anna van Berchemlaan/ Stationsplein	5	49
Appartement 11, toetspunt 07_C	9,0 m	Anna van Berchemlaan/ Stationsplein	5	50
Appartement 12, toetspunt 08_C	9,0 m	Anna van Berchemlaan/ Stationsplein	5	49
Appartement 13, toetspunt 10_D	12,3 m	Anna van Berchemlaan/ Stationsplein	5	49
Appartement 14, toetspunt 12_D	12,3 m	Anna van Berchemlaan/ Stationsplein	5	50
Appartement 15 toetspunt 14_D	12,3 m	Anna van Berchemlaan/ Stationsplein	5	50

## Spoorweglawaai

locatie/adres	hoogte	bron	vastgestelde waarde
Appartement 2, toetspunt 02_B	5,8 m	spoor	56
Appartement 3, toetspunt 04_B	5,8 m	spoor	63
Appartement 4, toetspunt 05_B	5,8 m	spoor	63
Appartement 5, toetspunt 07_B	5,8 m	spoor	57
Appartement 6, toetspunt 08_B	5,8 m	spoor	56
Appartement 7, toetspunt 01_C	9,0 m	spoor	56
Appartement 8, toetspunt 02_C	9,0 m	spoor	58
Appartement 9, toetspunt 04_C	9,0 m	spoor	64
Appartement 10, toetspunt 05_C	9,0 m	spoor	64
Appartement 11, toetspunt 07_C	9,0 m	spoor	58
Appartement 12, toetspunt 08_C	9,0 m	spoor	57
Appartement 13, toetspunt 10_D	12,3 m	spoor	58
Appartement 14, toetspunt 12_D	12,3 m	spoor	58
Appartement 15, toetspunt 14_D	12,3 m	spoor	58

Voor situering van de locaties wordt verwezen naar het akoestisch rapport van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant "Akoestisch onderzoek Stationsplein 45 te Etten-Leur" met projectnummer 18010128 d.d. 7 maart 2019.

Etten-Leur, dag maand 2019

Burgemeester en wethouders van Etten-Leur.  
De secretaris, De burgemeester,