

INTEGRAAL
HANDHAVINGJAARVERSLAG 2016
EN
HANDHAVINGSUITVOERINGSPROGRAMMA 2017
ETTEN-LEUR

Datum: : 11 januari 2017
Vastgesteld door het college d.d. : 17 januari 2017
Kenbaar gemaakt aan de raad d.d. : 17 januari 2017

Inhoudsopgave

H1	Inleiding	4
1.1	Doelstellingen en maatschappelijke effecten	4
1.2	Kadernota integrale veiligheid 2015-2018	6
H2	TH Wabo	7
2.1	Beleidsplan	7
2.2	Capaciteit	7
2.2	Toezicht en handhaving Wabo	8
2.3	Juridische (vervolg)werkzaamheden	24
2.4	Totaal aantal uren	25
H3	VTH MILIEU	27
3.1	Capaciteit	27
3.2	Toezicht	27
H4	TH Openbare ruimte	31
4.1	Capaciteit	31
4.2	Toezicht	32
4.3	Samenwerking	33
4.4	Evenementen	34
4.5	Overige APV-vergunningen/-ontheffingen	34
4.6	Parkeren	35
4.7	Toezicht Drank- en Horecawet	35
4.8	Wet Kinderopvang	36
H5	Integrale veiligheid	37
5.1	Baronie Interventie Team	37
5.2	Ondermijning	38
H6	Conclusie	39
6.1	Conclusie	39
	Bijlage 1: Risicomatrix	40

Leeswijzer

Uitgangspunt voor het handhavingsuitvoeringsprogramma is de in de bijlage opgenomen risicomatrix en het integrale handhavingsbeleidsplan. De daarin opgenomen visie, ambities en uitgangspunten zijn in dit handhavingsuitvoeringsprogramma verder uitgewerkt. Het integrale handhavingsbeleidsplan wordt in 2017 in regionaal verband herzien. Het inmiddels wettelijk verplichtte onderdeel vergunningen wordt hierin ook meegenomen. De uitgangspunten uit het integrale handhavingsbeleidsplan 2011-2014 worden tot die tijd nog als uitgangspunt gehanteerd.

In dit programma wordt de beschikbare capaciteit belicht en bij de diverse taakvelden wordt aangegeven wat de benodigde capaciteit is voor een adequate uitvoering van de wettelijke taken. Zoals de titel van het verslag aangeeft is dit verslag een combinatie van het integraal handhavingjaarsverslag en het handhavingsuitvoeringsprogramma. Hierdoor is de inzet overzichtelijker en sneller te vergelijken. In de betreffende hoofdstukken zijn daarom zowel de cijfers over 2016 opgenomen, als de ramingen voor 2017.

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de toezichts- en handhavingstaken op het gebied van onder andere bouwregelingen, ruimtelijke ordening, sloop en brandveiligheid. Dit wordt in dit document "Toezicht en handhaving Wabo" genoemd. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de vergunnings-, toezichts- en handhavingstaken op het gebied van milieuregelgeving toegelicht.

Daarna wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op het toezicht op de naleving van de openbare ruimte en de bijzondere wetten, waaronder de Drank- en Horecawet. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de integrale veiligheid.

H1 Inleiding

Het toezicht op de naleving van de regelgeving op het gebied van milieu en bouwen, ruimtelijke ordening en brandveiligheid wordt jaarlijks gestructureerd uitgevoerd op basis van het handhavingsuitvoeringsprogramma. Hierin is tevens de handhaving met betrekking tot betaald parkeren, kleine ergernissen en overlast in het openbaar gebied opgenomen. Het programma is gebaseerd op de risicomatrix (zie bijlage), het integrale handhavingsbeleidsplan en het jaarverslag. In dit beleidsplan zijn de kaders van toezicht en handhaving in Etten-Leur weergegeven.

In dit verslag zijn het handhavingjaarverslag 2016 en het handhavingsuitvoeringsprogramma 2017 samengevoegd. Het handhavingsuitvoeringsprogramma geeft aan op welke wijze op de verschillende thema's toezicht wordt gehouden en gehandhaafd. Het jaarverslag geeft weer in hoeverre het handhavingprogramma 2016 is uitgevoerd. Dit geeft tevens input voor het programma 2017.

Volledig toezicht en handhaving op elk onderdeel is niet realiseerbaar. Dit is eerder al vastgesteld en is landelijk een gegeven. Er wordt naar gestreefd om risico's zoveel mogelijk te beperken. Voor 2017 is ook een afzonderlijke risicomatrix toegevoegd. Hiermee zijn de prioriteiten voor 2017 in beeld gebracht. Aan de hand hiervan wordt de beschikbare capaciteit voor de verschillende vormen van toezicht en handhaving gericht ingezet. In navolging van de controles van voorgaande jaren blijft het accent van het toezicht liggen op veiligheid- en gezondheidsaspecten.

1.1 Doelstellingen en maatschappelijke effecten

In het integraal handhavingsbeleidsplan is als visie opgenomen dat de handhaving in Etten-Leur een instrument is dat bijdraagt aan een veilige, leefbare, schone en toegankelijke gemeente. In deze visie staat naleving van normen centraal evenals dat burgers en bedrijven hun eigen verantwoordelijkheid dragen. Hierbij richt de inzet van handhaving zich op verbetering van naleefgedrag en heeft preventieve handhaving de voorkeur boven repressieve handhaving.

Om te kunnen meten in hoeverre de visie uit het handhavingsbeleidsplan wordt gerealiseerd werd iedere twee jaar de Integrale Veiligheidsmonitor uitgevoerd. Deze werd in heel Nederland uitgevoerd en gaat in op verschillende thema's rondom veiligheid waaronder: leefbaarheid, onveiligheidsgevoelens en preventie. In 2015 is overgegaan van de Integrale Veiligheidsmonitor naar een burgerpeiling die is gekoppeld aan "waarstaatjegemeente.nl". Deze gegevens worden verwerkt in het dashboard van de site www.waarstaatjegemeente.nl. De Integrale Veiligheidsmonitor is in onderzoeksmethode niet identiek aan de burgerpeiling "waarstaatjegemeente.nl". De getallen in de onderstaande tabel zijn daarom niet direct met elkaar te vergelijken. Deze getallen geven een andere indicatie, en zijn feitelijk nieuwe nulmetingen.

In de tabel hieronder zijn de gegevens uit de Integrale Veiligheidsmonitor voor Etten-Leur van 2009 en 2013 opgenomen. Over 2015 is een burgerpeiling uitgevoerd. In het najaar van 2016 is opnieuw een burgerpeiling uitgevoerd. De resultaten hiervan worden in het tweede kwartaal van 2017 bekend gemaakt.

Taakveld	Doelen	Bron	2009 (nulmeting)	2013	2015	2016	Doel 2017
Veilige woon- en leefomgeving, veiligheid in de buurt.	% inwoners dat zich nooit of soms onveilig voelt	Integrale Veiligheidsmonitor/ waarstaatjegermeente.nl	79%	82%	81%	83%*	83%
Functioneren gemeente op aspecten leefbaarheid en veiligheid.	Tevredenheid inwoners over functioneren gemeente op het gebied van leefbaarheid en veiligheid.	Integrale Veiligheidsmonitor	5,8	5,9	6	6*	..**
Functioneren van de gemeente op inspanning woon- en leefomgeving	Tevredenheid inwoners over functioneren van de gemeente op het gebied van zorg voor de woon- en leefomgeving	waarstaatjegermeente.nl				6,8*	6,9
Horeca	Wettelijke taak op adequaat niveau uitvoeren	DHW controles	50%	80%	95%	98%	98%
Milieu ¹	Wettelijke taak op adequaat niveau uitvoeren	Landelijke kengetallen		60	95%	100%	100%
Bouwen ¹	Wettelijke taak op adequaat niveau uitvoeren	Handhavingbeleidsplan bouwen 2011-2014		100%	100%	100%	100%
Brandveiligheid ¹	Toezicht op brandveiligheid bij objecten met de hoogste risico's. Bij objecten met lagere risico's richten op bewustwording en voorlichting.	Basis takenpakket Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant				100%	100%

* De getallen zijn het beoogde resultaat uit het handhavingsuitvoeringsprogramma 2016. De behaalde resultaten worden opgenomen in de rapportage burgerpeiling "Waar staat de gemeente Etten-Leur". Uitkomsten worden in het 2^{de} kwartaal van 2017 bekend gemaakt.

** De integrale veiligheidsmonitor wordt niet meer uitgevoerd. Daarom is hiervoor ook geen doel gesteld.

In het integraal handhavingbeleidsplan worden de prioriteiten gekoppeld aan de beoogde doelen. Met de uitwerking van het integraal handhavingsuitvoeringsprogramma 2017 wordt beoogd om de gestelde doelen uit de bovenstaande tabel te halen. Voor de onderste vier taakvelden worden de doelen gekoppeld aan de prioriteiten. Dit is per onderdeel uitgewerkt in de verschillende hoofdstukken/paragrafen.

¹ de taakvelden milieu, bouwen en brandveiligheid zijn reguliere toezichtstaken met een preventief karakter. In het programma wordt aangegeven welke werkzaamheden volgens eerder vastgestelde controlefrequenties verricht zouden moeten worden. Tevens wordt aangegeven welke werkzaamheden in 2017 worden uitgevoerd. Deze zijn gerelateerd aan zowel beschikbare capaciteit als de risicomatrix die onderdeel uitmaakt van het integraal handhavingprogramma.

1.2 Kadernota integrale veiligheid 2015-2018

In 2014 is een nieuwe kadernota integrale veiligheid 2015-2018 vastgesteld. Hierin is een aantal algemene thema's en speerpunten opgenomen dat voortvloeit uit de landelijke prioritering op veiligheidsgebied. De opsporing en het voorkomen van geweldsmisdrijven wordt verder versterkt. Het gebiedsgebonden politiewerk zal verder worden ontwikkeld en verbeterd.

De volgende thema's krijgen specifieke aandacht:

- Veilige woon- en leefomgeving
- Bedrijvigheid en Veiligheid
- Jeugd en Veiligheid
- Sluitende keten op het gebied van Jeugd & Veiligheid
- Integriteit en veiligheid
- Drugs

Met de uitvoering van dit programma wordt ook bijgedragen aan de hiervoor genoemde thema's en speerpunten uit de kadernota integrale veiligheid 2015-2018.

H2 TH Wabo

2.1 Beleidsplan

Per onderdeel worden de in te zetten uren bepaald voor 2017. Deze uren zijn op basis van de prioriteiten uit de risicomatrix van het integraal handhavingsbeleidsplan en de bij dit programma gevoegde risicomatrix, geplande thema projecten, specifieke vragen uit het college van burgemeester en wethouders, de besteedde uren in 2016 en het resultaat uit 2016. Zie ook paragraaf 2.2.11 voor de directe koppeling met de visies, ambities en doelen uit het integraal handhavingsbeleidsplan.

Door de genoemde onderdelen in dit hoofdstuk uit te voeren kunnen wij voldoen aan het gestelde doel in paragraaf 1.1. voor het taakveld Bouwen.

2.2 Capaciteit

De totaal beschikbare capaciteit voor Toezicht en Handhaving (TH) Wabo voor 2017 bedraagt 7690 uur (1538 uur per medewerker). Het betreft hier 3 fte aan toezicht en 2 fte aan juridische (vervolg)werkzaamheden en advisering.

Vanwege diverse opleidingen en werkoverleggen van de toezichthouders en de juridisch medewerkers worden de productieve uren met 180 uur per medewerker in mindering gebracht per fte (totaal $5 \times 180 = 900$ uur). Deze 180 uur is op basis van het gemiddelde van 2016 (dit is per medewerker ongeveer 50 uur meer dan voor 2016 is begroot). Daarnaast wordt er ook 200 uur per medewerker in mindering gebracht voor projecten organisatieontwikkeling en 50 uur voor de regionale De6 ontwikkelingen (totaal $5 \times 250 = 1250$ uur).

	Programma 2016	Realisatie 2016	Beschikbare uren 2017
Toezicht	3479	4257	3324
Juridisch	2326	2580	2716
Totaal aantal uren TH Wabo	5805	6837	6040

Bijzonderheden

Bij het onderdeel toezicht is het verschil tussen het programma 2016 en realisatie 2016 ongeveer 780 uur. Dit komt hoofdzakelijk doordat in de uren van 2016 200 uur (per fte) aan projectorganisatie ontwikkelingen zijn opgenomen en uit de resultaten blijkt dat deze uren bijna niet zijn gebruikt.

Bij het onderdeel juridisch worden de uren voor 2017 met 300 uur vermeerderd. Het juridisch Wabo cluster bestaat uit 4 fte. Vanuit flexibele inzet blijkt dat er ongeveer 300 uur extra aan TH Wabo is besteed. Voor 2017 wordt er dus rekening gehouden met 300 uur extra. Daarnaast is voor het Convenant hennep 200 uur van team juridische zaken van de afdeling Concernondersteuning erbij opgeteld. Deze 200 uur zijn dus geen onderdeel van het team VTH Wabo.

2.2 Toezicht en handhaving Wabo

De regelgeving op het gebied van Toezicht en handhaving Wabo is opgenomen in onder andere de Wabo, de Woningwet en het Bouwbesluit. Hieronder vallen tevens de planologische voorschriften op basis van de Wet ruimtelijke ordening, opgenomen in bestemmingsplannen en het toezicht op de naleving van de voorschriften van de gebruiksvergunningen en gebruiksmeldingen. Door de toezichthouders en de juridisch medewerkers wordt erop toegezien dat de regelgeving nageleefd wordt.

Etten-Leur is momenteel opgedeeld in twee rayons. Twee toezichthouders hebben ieder hun eigen rayon waarvoor ze de werkzaamheden uitvoeren en één toezichthouder pakt de kleinere zaken / projecten op die in heel Etten-Leur spelen. Met enige regelmaat worden controles uitgevoerd. Deze vinden plaats als een toezichthouder zijn of haar rayon bezoekt voor een specifieke controle maar ook bij het schouwen van een bepaald gebied wat met enige regelmaat gebeurt. Verder wordt voor het signaleren van illegale bouwwerken incidenteel gebruik gemaakt van luchtfoto's. In de verschillende onderdelen die hierna volgen wordt ingegaan op de wijze waarop toezicht wordt uitgeoefend en wordt gehandhaafd.

De juridische (vervolg)werkzaamheden zijn algemener van aard en worden daarom niet bij elk onderdeel uitvoerig beschreven. In paragraaf 2.3 worden deze apart toegelicht.

2.2.1 Omgevingsvergunning activiteit bouw

Als uitgangspunt geldt dat iedere verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen volgens een vaste controlefrequentie wordt gecontroleerd. Afhankelijk van de indeling in een categorie worden er één of meerdere controles uitgevoerd (zie hiervoor ook de risicomatrix uit het integraal handhavingsbeleidsplan).

Op systematische wijze wordt tijdens de bouw gecontroleerd op de naleving van wettelijke voorschriften. Uitgangspunt is dat iedere vergunning wordt gecontroleerd, soms meerdere keren. Het aantal controles van een gebouw is afhankelijk van de categorie waar een bouwwerk in valt. Er wordt onderscheid gemaakt in drie categorieën.

Lichtste categorie (<100.000 euro aan bouwkosten)

In de lichtste categorie (<100.000 euro aan bouwkosten) vallen omgevingsvergunningen voor tuinhuisjes, erkers, dakkapellen en aan- en uitbouwen. Het kan voorkomen dat er alleen na realisatie een controle wordt uitgevoerd. In enkele gevallen wordt er 2 keer gecontroleerd (bijvoorbeeld bij een controle van de fundering van een aan- of uitbouw). In de praktijk blijkt dat vergunninghouders niet altijd de aanvang van werkzaamheden melden waardoor een funderingscontrole niet mogelijk is. Hierdoor wordt gemiddeld genomen 1,5 keer gecontroleerd. Om te bevorderen dat vergunninghouders tijdig hun bouwactiviteiten melden, is een e-mailadres beschikbaar, zodat vergunninghouders ook digitaal hun melding kunnen doen.

Middelzware categorie (>100.000 tot <1.000.000 aan bouwkosten)

Nieuwbouwwoningen, forse verbouwingen, (kleinschalige) industriegebouwen, bedrijfsgebouwen in de agrarische sector, kleine schoolgebouwen en kinderdagverblijven zijn ondergebracht in de middelste categorie (>100.000 tot <1.000.000 aan bouwkosten). De praktijk leert dat hier gemiddeld 6

keer gecontroleerd wordt. De controles betreffen onder andere toezicht op heiwerkzaamheden, het aanbrengen van wapening van de fundering en vloeren en overige constructieve controles. Opleveringen waarbij tevens gecontroleerd wordt op het brandveilig kunnen gebruiken van het pand vergen soms vele controles. Ten slotte wordt altijd een eindcontrole uitgevoerd.

Zwaarste categorie (>1.000.000 aan bouwkosten)

Relatief gezien wordt het meeste bouwtoezicht uitgeoefend op grote, complexe bouwwerken waarin veel personen kunnen verblijven en die een publieksaantrekkelijke werking hebben evenals zeer grootschalige bedrijfsgebouwen met zware brandveiligheidsmaatregelen en/of een zware milieucategorie. Ook seriematige woningbouwprojecten vallen in deze categorie. Dit betreft de zogenaamde zwaarste categorie bouwwerken (>1.000.000 aan bouwkosten). In de risicomatrix komen deze bouwwerken in de categorie hoog.

Uitgangspunt is dat de hoofdconstructie volledig wordt gecontroleerd evenals de brandveiligheid en de afbouw. Het aspect veiligheid staat voorop. Het aantal controles is meestal hoger dan 10. Bij de verslaglegging over de uitvoering van het toezicht zal nader worden aangegeven hoeveel uren aan de controles bij de diverse bouwwerken in de zwaarste categorie is besteed.

Aangezien veiligheid speerpunt van beleid is en op basis van de risicomatrix de categorieën middelzwaar en zwaar de hoogste prioriteit krijgen, wordt de beschikbare capaciteit in ieder geval ingezet in deze categorieën. De bouwwerken in de lichtste categorie hebben een lagere prioriteit.

Toezicht overig

Naast het reguliere bouwtoezicht komt het ook voor dat er toezichtstaken zijn die niet specifiek onder het reguliere bouwtoezicht vallen. Hiervoor dienen wel de nodige uren beschikbaar te zijn. In het programma is hiermee rekening gehouden en worden deze uren opgenomen onder de post toezicht overig.

Juridische (vervolg)werkzaamheden

De juridische werkzaamheden blijven bij dit taakveld over het algemeen beperkt tot juridische ondersteuning. Omdat de toezichthouders bovenop deze (bouw)werkzaamheden zitten, wordt relatief weinig in afwijking van een vergunning gebouwd. Daar waar toch sprake is van een afwijking ten opzichte van de vergunning wordt dit veelal door de toezichthouders opgelost. Incidenteel leidt dit tot een juridisch vervolgetraject. Vandaar dat hier relatief weinig uren (50) voor geraamd zijn.

	Aantal vergunningen		Controles per bouwwerk	Controles per jaar	Uren per bouwwerk	Totaal uren
	2016	2017				
Licht	160	160	1,5	240-202-240	2,5->4	640
Middelzwaar	35	40	6	210-214-240	20	800
Zwaar	15	12	>10	150-124-120	50	600

Bijzonderheden

Uit de resultaten van 2016 blijkt dat er iets meer uren per bouwwerk nodig is in de categorie licht. Dit is dan ook aangepast voor de urenraming van 2017 (van 2,5 uur per bouwwerk naar 4 uur per bouwwerk). Verder zijn de aantallen aangepast aan de prognose voor 2017. De kolom "controles per jaar" is op de volgende manier opgebouwd: programma 2016 – realisatie 2016 – programma 2017.

	Programma 2016	Realisatie 2016	Urenraming 2017	Beschikbare uren 2017
Licht	400	750	640	540
Middelzwaar	700	711	800	800
Zwaar	750	590	600	600
Private kwaliteitstoets	20	0	0	0
Toezicht overig	200	394	300	300
Subtotaal toezicht	2070	2445	2340	2240
Juridisch	50	55	50	50
Totaal	2120	2500	2390	2290

Bijzonderheden

In de categorie licht is het verschil tussen het programma 2016 en de realisatie in 2016 350 uur. Zoals hiervoor is aangegeven blijkt dat er meer uren nodig zijn per bouwwerk/vergunning. Dit is dan ook aangepast in de urenraming van 2017. Omdat er keuzes gemaakt moeten worden in de besteding van de uren is er voor gekozen om categorie licht met 100 uur te verminderen. Dit is tevens in overeenstemming met de prioriteiten en de risicomatrix.

Het project private kwaliteitstoets is in 2016 niet doorgedaan. De partij waarmee het project gedraaid zou worden, heeft hiervan afgezien. Voor 2017 zijn er op dit moment geen concrete projecten op het gebied van private kwaliteitstoets voorzien.

2.2.2 Sloop

Bij het slopen van bouwwerken kan sprake zijn van het vrijkomen van asbest. Uit de resultaten van 2015 en 2016 blijkt dat het aantal meldingen ieder jaar minder wordt. Vanuit de landelijke overheid is bepaald dat in 2024 asbestdaken verwijderd moeten zijn. Op basis van dit gegeven is wel de verwachting dat het aantal melding nog gaat stijgen de komende jaren.

Vanuit het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft vergunningverlening en toezicht op de asbestregelgeving hoge prioriteit. De provincie Noord-Brabant bevestigt deze hoge prioriteit door bij-

voorbeeld controle op de VTH-asbesttaken bij gemeenten. Ook in de risicomatrix valt deze taak in categorie hoog. Daarom wordt elke sloop waar asbest bij betrokken is gecontroleerd.

Bij saneringen wordt gecontroleerd of de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens de wettelijk voorgeschreven wijze. Daarnaast wordt toezicht gehouden op situaties waarbij (door de slechte staat van een gebouw) asbest kan vrijkomen. Daarnaast wordt ook bij calamiteiten opgetreden.

Dit kan resulteren in het inschakelen van een asbestverwijderingsbedrijf en/of handhaving richting de overtreder waarbij vervolgens wordt toegezien op een goede afwikkeling van het nazorgtraject (onder andere een juiste wijze van afvoeren van het aanwezige asbest).

Juridische (vervolg)werkzaamheden

Wanneer er sprake is van een dussdanige situatie dat handhavend optreden gewenst is, zal vanwege de hoge (gezondheids)risico's gekozen worden voor spoedeisende bestuursdwang. Hierbij wordt door de toezichthouders bestuursdwang aangezegd. Het verdere sanctietraject wordt door de juridisch medewerkers opgepakt.

In 2016 zijn er ca. 90 meldingen ingediend. In 2017 verwachten wij ca. 100 meldingen (per melding ca 1,2 uur toezicht).

	Aantal meldingen		Uren programma 2016	Realisatie 2016	Urenraming 2017	Beschikbare uren 2017
	2016	2017				
Toezicht	90	100	150	116	120	120
Juridisch			50	22	50	50
Totaal			200	138	170	170

Bijzonderheden

Het aantal meldingen in 2016 is een lager dan was opgenomen in het programma, namelijk 150 verwacht en ca. 90 ingediend.

2.2.3 Illegale bouw en gebruik

Zowel in het stedelijk, het buitengebied en op het industrieterrein wordt toegezien op de naleving van de bepalingen van het bestemmingsplan. Ook hiervoor geldt als uitgangspunt dat volgens een vaste controlefrequentie wordt gecontroleerd.

Daarnaast is voor het actueel houden van het gemeentelijke gebouwenbestand toezicht nodig. Ook informatieverstrekking over vergunningvrije activiteiten en overige zaken wordt bij dit onderdeel meegenomen vanwege de directe relatie met het al dan niet legaal zijn van deze activiteiten.

Daarnaast speelt ook de Wet BAG (basisadministratie adressen en gebouwen) een rol bij het inzichtelijk krijgen van al dan niet vergunningvrije bebouwing. Vanwege deze wet maar ook de BGT (groot-

schalige topografie) dient het gemeentelijke gebouwenbestand actueel te zijn. Alle aanwezige bebouwing wordt buiten ingemeten zodat de feitelijke situatie zoals die buiten zichtbaar is, bekend is. Deze gegevens komen ook bij de toezichthouders.

Resultaten 2016

Tegen het illegaal bouwen van een bouwwerk en het gebruik van een perceel of een gebouw is in 2016 meerdere malen opgetreden. In eerste instantie wordt er samen met de overtreder bekeken of we een goede oplossing vinden voor de overtreding. Dit betekent niet dat er meer wordt toegestaan, maar dat we meer naar de burgers toe gaan om hun wensen binnen de wettelijke mogelijkheden te realiseren (bewustwording). In 2016 zijn er ca. 30 zaken (binnenstedelijk/industrie 9 stuks, project buitengebied 14 stuks en buitengebied 7 stuks) afgehandeld door de juridisch medewerkers. De toezichthouders lossen regelmatig zelf de illegale bouw en/of gebruik op door een gesprek met de overtreder. Deze aantallen zijn niet opgenomen in de afgehandelde 30 zaken.

Project Buitengebied

In het kader van de herziening van het bestemmingsplan buitengebied is in 2011 gestart met de doelstelling om de huidige situatie in beeld te brengen en te relateren aan de gewenste situatie. Er heeft een inventarisatie plaatsgevonden waarbij een groot aantal overtredingen is geconstateerd dat met succes wordt aangepakt. Vanwege het grote aantal overtredingen zijn voornamelijk de juridische vervolgwerkzaamheden zodanig omvangrijk dat dit aangemerkt wordt als een apart project.

Resultaten 2016

In 2016 zijn er 14 zaken van het project "Buitengebied" afgehandeld. Daarvan zijn er 2 situaties geëindigd of hebben een langere begunstigingstermijn om overtredingen weg te nemen. Het totaal aantal afgehandelde zaken komt daarmee op 173 sinds de start van het project "Buitengebied".

Nieuwe zaken Buitengebied

Naast het project Buitengebied komen er ook nieuwe zaken aan het licht in het buitengebied. Deze zaken zijn niet meegenomen in het Project Buitengebied. In 2016 zijn er ca. 20 nieuwe zaken in het buitengebied naar voren gekomen. Het totaal aan nieuwe zaken in het buitengebied komt hierdoor op 67 sinds het starten van het project Buitengebied. In totaal zijn er nu 20 afgehandeld, waarvan 7 in 2016.

Juridische (vervolg)werkzaamheden Buitengebied

Gelet op de op dit moment nog lopende zaken in zowel het project Buitengebied als de nieuwe zaken in het buitengebied is, gelet op de resultaten uit 2016, naar verwachting zo'n 2000 uur nodig voor juridische afhandeling.

Juridisch hennep

Bij een overtreding van de Opiumwet wordt de locatie ook op het gebied van bouwen en gebruik gecontroleerd. Het gaat daarbij om een separate handhaving van de bepalingen uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Bouwbesluit en het bestemmingsplan. In 2016 heeft deze werkwijze verder vorm gekregen.

Resultaten 2016

Op basis van de cijfers van 2015 was verwacht hieraan 300 uur te besteden. Dit bleek in 2016 beduidend minder te zijn (22 uur). Reden hiervoor is dat de meeste overtredingen van de Opiumwet binnenstedelijk hebben plaatsgevonden. In het binnenstedelijke gebied worden weinig tot geen overtredingen waargenomen zoals die in het buitengebied. Daar zijn de overtredingen veelal complexer van aard en zal handhaving hierop in verhouding meer uren kosten. Dit was nieuwe insteek op verzoek burgemeester en wethouders. Conclusie: kost minder uren dan verwacht, maar als de overtreding in het buitengebied wordt geconstateerd, dan is het complexer en kost het dus meer tijd.

Gelet op de prioritering hebben wij hiervoor 50 uur opgenomen. Hierbij is nog geen rekening gehouden met eventueel bezwaar en beroep. In deze gevallen zal het aantal uren verder oplopen.

	Programma 2016	Realisatie 2016	Urenraming 2017	Beschikbare uren 2017
Toezicht Binnenstedelijk	250	343	350	350
Toezicht Buitengebied	300	328	300	300
Toezicht Industrie (incl. BIT)	150	239	200	200
Informatieverstrekking	150	78	50	50
BAG	50	104	100	100
Subtotaal toezicht	900	1092	1000	1000
Juridisch Binnenstedelijk	200	627	500	500
Juridisch Buitengebied	1276	1488	2000	2000
Juridisch Industrie	100	36	50	50
Juridisch hennep (Wabo)	300	22	50	50
Subtotaal juridisch	1876	2173	2600	2600
Totaal	2776	3265	3600	3600

Bijzonderheden

In 2016 is veel tijd ingezet op Toezicht industrie. Dit komt door de diverse BIT-acties. Meer informatie over de BIT-acties is te lezen in Hoofdstuk 5 Integrale veiligheid.

Op het onderdeel Juridisch Binnenstedelijk is in 2016 ook meer ingezet dan was opgenomen. Dit heeft te maken met diverse complexe adressen.

2.2.4 Brandveilig gebruik

Controle regionale brandweer

Het toezicht op de naleving van de regelgeving op het gebied van de brandveiligheid wordt uitgeoefend door de regionale brandweer Midden en West-Brabant (BMWV). Dit is één van de ondersteunende basistaken die het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West Brabant in januari 2015 heeft vastgesteld. Voor wat betreft het toezicht brandveilig gebruik van bouwwerken werd tot 2015 met een risico-indeling gewerkt. De bouwwerken waren hiervoor ingedeeld in 4 klassen. Deze indeling komt terug in ons handhavingsbeleidsplan 2011-2014.

Deze manier van prioritering en uitvoering van het toezicht sloot niet meer aan bij de huidige beleving van risicobeheersing, omdat er te weinig verschil was in de manier van toezicht houden in relatie tot het risico op brand. De BMWV kan het brandveiligheidsdoel bij minder risicovolle objecten op een andere, meer effectieve manier bereiken, die meer gericht is op het bewustmaken van de eigen verantwoordelijkheid op gebied van brandveiligheid. Dit betekent steeds meer doelgroepbenadering en beantwoorden van vragen die op dat moment leven.

De brandweer heeft als doel om in 2017 het Basis Taken Pakket (BTP) in alle gemeenten in Midden en West Brabant geïmplementeerd te hebben. Omdat dit geen kleine klus is, is 2016 als overgangsjaar aangewezen om tot die implementatie te komen. We hebben nu een jaar ervaring opgedaan met het BTP. Net als voorheen wordt hierbij ook gewerkt met een prioritering. Deze wordt op basis van een wettelijke verplichting jaarlijks geactualiseerd. Uitgangspunt blijft een risicogerichte benadering. Toezicht vindt daar plaats waar de risico's het grootst zijn. Er moeten steeds keuzes worden gemaakt tussen uit te voeren taken en de beschikbare capaciteit.

Ook bij het nieuwe VTH-beleidsplan, dat in 2017 wordt vastgesteld, zullen de uitgangspunten van risicogerichte benadering niet wijzigen.

Risicogericht toezicht en bestuurlijke prioriteiten

BMWV kiest er voor om toezicht daar te plegen waar de fysieke veiligheidsrisico's het hoogst zijn. Het doel daarbij is bewustzijn van (brand)veiligheid realiseren bij object eigenaren en gebruikers. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West Brabant heeft binnen het BTP de volgende prioriteiten benoemd:

1. Zorginstellingen
2. BRZO+ (de inrichtingen die binnen en net onder de classificatie BRZO vallen)
3. Brandveilig Leven/toolbox
4. Nachtrecreatie (kampeerterreinen)

Uitvoering toezicht 2016

Voor 2016 betekende dit het dat de BMWV zich in het toezicht op brandveiligheid richt op de objecten met de hoogste risico's en de prioriteiten zoals het Algemeen Bestuur ze heeft benoemd. De gemeente Etten-Leur heeft hiertoe een lijst opgesteld, geconformeerd aan het BTP, met panden die de BMWV periodiek voor ons zal controleren. Panden die niet onder het BTP vallen, kunnen wij alsnog opnemen in de lijst als wij als bevoegd gezag vinden dat hierop gecontroleerd moet worden. Twee voorbeelden hiervan zijn de parkeergarage en het winkelcentrum. Beide zijn in 2016 ook gecontroleerd. Het winkelcentrum in het bijzonder geeft toch veel terugkerende overtredingen waar

aandacht aan besteed dient te worden in het kader van ontvluchting bij de horecapanden. De gemeente controleert hier samen met de brandweer en legt waar nodig sanctiemaatregelen op.

Controles 2016

De lijst met panden wordt in samenspraak met de gemeente opgesteld en door de BMWB gecontroleerd. Voor 2016 zijn in eerste instantie 31 controles bij de BMWB afgenomen. Uiteindelijk zijn er 36 controles uitgevoerd. 5 panden zijn nog gecontroleerd a.d.h.v. de werklijst van 2015, waar men toen niet aan toe is gekomen. De 31 controles zijn niet geheel afgerond. 24 controles van de lijst zijn wel afgewerkt. De 7 die over blijven zijn te verklaren in 3 controles die begin 2017 worden uitgevoerd en 4 controles die in overleg met de gebruiker in 2017 verder worden afgerond. De eerste controle's van deze 4 is al wel uitgevoerd in 2016. Dit heeft te maken met eerdere constatering op deze adressen qua brandveiligheid, waarbij met de eigenaar afgesproken is bepaalde zaken via een planning op te lossen/ aan te pakken. Dit rondt de BMWB in 2017 verder af.

Inlopen op planning

De BMWB heeft voorzien dat zij bepaalde controles niet konden uitvoeren in 2016. Om toch de planning te kunnen realiseren, is extra capaciteit ingezet door de BMWB. Waar geplande controles niet meer uitgevoerd konden worden, is alvast een aanvang gemaakt met het programma 2017. Begin 2017 worden de nog resterende panden van 2016 gecontroleerd. Per saldo zijn dan alle geplande controles uitgevoerd. De BMWB heeft in de laatste weken van 2016 alsnog 11 controles kunnen uitvoeren. In totaliteit kan dus gezegd worden dat er in 2016 door de BMWB 46 controles zijn uitgevoerd. Een en ander gebeurt altijd in overleg met het bevoegd gezag. Hiervoor zijn maandelijks voortgangsoverleggen met de BMWB.

Overige controles BMWB

De BMWB heeft ook controles uitgevoerd op afroep. Dit zijn controles die uitgevoerd zijn op ons specifieke verzoek. Als wij een melding krijgen of een vraag over een pand waarbij de BMWB voor ons een controle dient uit te voeren geven wij hiervoor apart opdracht aan de BMWB.

Uitvoering toezicht 2017

Voor 2017 wordt er nieuwe controleprogramma brandveiligheid opgesteld. Dit wordt door de BMWB voor ons uitgevoerd.

Ook in 2017 zal het controleprogramma in het teken staan van het BTP. Concreet betekent het voor de gemeenten dat de objecten onder de ondergrens niet bezocht worden in het kader van toezicht op de gebruiksvoorschriften. Het gaat dan om onder andere kantoorpanden, cafés en sportverenigingen.

Dit betekent niet dat de overige panden in Etten-Leur die beschikken over een gebruiksmelding niet gecontroleerd worden. Deze panden worden op een andere manier benaderd. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan:

- Directe mailing van doelgroep gerichte brandveiligheidsinformatie al dan niet in combinatie met een van de onderstaande bijeenkomsten.
- Organiseren van doelgroepgerichte bijeenkomsten voor bijvoorbeeld ouderen, het MKB, ondernemers verenigingen en verenigingen van eigenaren,
- Thema gerichte bijeenkomsten, bijvoorbeeld voor de horeca en wagenbouwers in het kader van carnaval.

Deze laatste is onlangs door onze eigen toezichthouders opgepakt voor het derde jaar, waarbij met een stukje bewustwording het doel bereikt wordt (brandveilig bouwen aan carnavalswagens). De horeca kan op verzoek tijdens feestdagen informatie inwinnen bij de gemeente over versieringen e.d. Hier is in 2016 nog gebruik van gemaakt voor de aankomende carnaval door een horeca-uitbater. Naast het toezicht in de vorm van één op één controles zal dus steeds meer de nadruk worden gelegd op een betere bewustwording van brandveiligheid en de eigen verantwoordelijkheid.

Concreet betekent dit voor de gemeente Etten-Leur in 2017:

- Toezicht bij de meest risicovolle objecten
- Minimaal één expeditie door de BMWB “Geen Nood bij Brand” ingestoken aanpak van brandveiligheidsbewustwording in zorginstellingen in Etten-Leur.
- Ondersteuning bij de aanpak van brandveiligheid bij scholen en horeca-inrichtingen in het kader van feestversieringen.
- Verder vervolledigen van de implementatie van het basistakenpakket.
- Gezamenlijke uitwerking van initiatieven op gebied van de toolbox/brandveiligheid.

Controle toezichthouders bouwregelgeving

Naast de controle op brandveiligheid door de brandweer, worden ook door de toezichthouders een aantal taken op brandveiligheid uitgevoerd. Het gaat hierbij om de volgende onderdelen.

- *Incidentele controles van inrichtingen.*
Dit zijn incidentele controles, bijvoorbeeld op basis van klachten.
- *Steekproefsgewijze controles feestdagen.*
Bij scholen en horeca-inrichtingen kunnen steekproefsgewijs controles worden verricht om te zien of de toegepaste carnavals- en kerstdecoratie voldoet aan de brandveiligheidseisen.
- *Controles op bouwplaatsen van carnavalsverenigingen.*
Bij wijze van proef is in 2014 voor het eerst gecontroleerd op bouwplaatsen. In 2015 is dit verder vormgegeven. In 2016 zijn we weer een stap verder gegaan en wordt daar een vervolg aan gegeven in 2017, met nog steeds het doel voor ogen dat de kwaliteit van de bouwplaatsen in 2018 voldoende op orde is.
- *Hercontrole toezichthouders.*
Door de toezichthouder worden (eventueel in samenwerking met de regionale brandweer) hercontroles gehouden op de door de regionale brandweer geconstateerde tekortkomingen.

Kijkend naar de resultaten uit 2016 (gemaakte uren en uitgevoerde controles) is voor dit totaalpakket aan toezichtwerkzaamheden en overleggen/ coördinatie richting de BMWB 200 uur gereserveerd voor 2017.

Juridische (vervolg)werkzaamheden

Daar waar uit de controle van de brandweer of toezichthouders blijkt dat zaken niet op orde zijn, kan dit leiden tot een juridisch traject. Kijkend naar de resultaten uit 2016 is hiervoor 100 uur geschat.

	Programma 2016	Realisatie 2016	Urenraming 2017	Beschikbare uren 2017
Toezicht	200	202	200	200
Juridisch	100	94	100	100
Totaal	300	296	300	300

2.2.5 Klachten, meldingen en calamiteiten

In 2016 zijn er ca. 70 meldingen ingediend die betrekking hebben op de bouwregelgeving. Alle meldingen zijn in behandeling genomen en geregistreerd. Alle melders zijn in kennis gesteld van de afloop van de behandeling van hun melding of klacht. Uit de resultaten blijkt dat er ongeveer 2,5 uur nodig is om een klacht te behandelen. Eventuele vervolgwerkzaamheden (aanschrijving op illegaal bouw) is hierin niet opgenomen.

Gebaseerd op voorgaande jaren worden er naar verwachting in 2017 70 melding ingediend. Deze bestaan naast klachten van bewoners ook uit meldingen van collega's over mogelijke illegale situaties. Daarnaast kunnen zich calamiteiten voordoen waarbij de aanwezigheid van een toezichthouder gewenst is. Bijvoorbeeld bij een brand, waar sprake is van instortingsgevaar of mogelijk asbest vrijkomt.

De klager wordt uitgebreid geïnformeerd over de voortgang en afhandeling van de klacht. Vaak wordt de klager binnen 1 werkdag na het indienen van de klacht geïnformeerd. In de praktijk blijkt dat door het direct behandelen van een klacht de dienstverlening naar een hoger niveau wordt getild. Uit klanttevredenheidsonderzoeken blijkt dat het binnen 1 werkdag contact opnemen met de klager zeer op prijs wordt gesteld. Klachten kunnen zo vaak op korte termijn worden opgelost en hiermee worden arbeidsintensieve sanctietrajecten voorkomen.

Juridische (vervolg)werkzaamheden

Veelal worden klachten en meldingen door de toezichthouders opgelost. Daar waar deze klachten en meldingen een juridisch vervolg (moeten) krijgen, of als een verzoek om handhaving wordt ingediend, wordt dit door de juridisch medewerkers opgepakt. Omdat het merendeel van de klachten en meldingen gaat over illegale bouw en gebruik, zijn die uren onder dat taakveld verwerkt. Uren die besteed worden aan calamiteiten (bijvoorbeeld een asbestbrand) zijn hier wel opgenomen.

	Programma 2016	Realisatie 2016	Urenraming 2017	Beschikbare uren 2017
Toezicht	240	153	175	175
Juridisch	100	11	50	50
Totaal	340	164	225	225

Bijzonderheden

Het aantal meldingen is iets minder dan verwacht. Schatting was 80 meldingen, daadwerkelijk zijn 70 meldingen ontvangen. Daarnaast blijkt dat de tijd die nodig is per klacht is verminderd. (ca. 0,5 uur per klacht minder).

2.2.6 Project Huisvesting personen

In 2015 is voor de duur van 1 jaar door de regio West-Brabant in 10 gemeenten een nieuw project gestart genaamd Handhaving Huisvesting Personen. In 2016 zou dit project een vervolg krijgen. De eindrapportage kwam echter later en het vervolg hierop en de organisatie zorgde ervoor dat de Regio West-Brabant pas in het najaar van 2016 met een nieuw projectvoorstel kwam. Etten-Leur heeft wel altijd aangegeven mee te willen doen met een nieuw project, gelet op de geboekte resultaten. Het project is in december 2016 nog gestart, maar zal zijn beslag krijgen in 2017. Etten-Leur zal, evenals de voorgaande keer, een aantal controleavonden inplannen. Op dit moment is er ruimte geboden voor 4 controleavonden.

Controles 2016

Tevens is in 2016 een start gemaakt met de reguliere controles van de voorraad vergunningen die zijn verleend voor het huisvesten van personen in woningen in het stedelijk gebied. In 2016 is hiervan de helft gecontroleerd (volgens het programma). Daarnaast is er ruimte geweest voor ad hoc zaken. Dit is bijvoorbeeld van toepassing geweest bij 1 adres waar de bewoning op zeer korte termijn moest worden beëindigd. Op zo'n moment wordt een controle niet regionaal aangepakt, maar gaat de gemeente direct zonder handhavingpartners op stap.

Doel 2017

Wij hadden tevens als doel om in 2017 alle verleende vergunningen gecontroleerd te hebben. In 2016 is de helft gecontroleerd hiervan. Dus het doel zal in 2017 worden bereikt. Voor de overige vergunningen wordt wederom 5 uur per controle gerekend en opgenomen in het handhavingsuitvoeringsprogramma. Dit is inclusief voorbereiding, controle(s), verslaglegging en eventuele hercontrole als blijkt dat er zaken niet in orde zijn.

Aantal controles

In 2016 zijn er 14 controles uitgevoerd aan de hand van de bestaande voorraad. Dit zouden er in eerste instantie 17 zijn, maar op enkele adressen wordt niet meer gehuisvest, dus is niet meer gecontroleerd. Daarnaast zijn er 6 overige controles uitgevoerd. Dit zijn adressen geweest waarover een anonieme brief is gestuurd, de inschrijvingen in de Basis Registratie Personen (BRP) opvielen of anderszins een melding is gedaan of een bezoek nodig was vanuit de gemeente.

Opbrengst controles

Over het algemeen kan gesteld worden dat bij de controles van de verleende vergunningen weinig tot geen opmerkingen zijn gemaakt. Bij slechts 1 pand moest handhavend worden opgetreden om het aantal bedden terug te brengen naar 6. In totaliteit zijn er 68 bewoners gecontroleerd. Er wordt nooit geweigerd mee te werken aan de controles door de bewoners. In Etten-Leur is een aantal bewoners voor een 2^e keer gecontroleerd. Zij zijn bekend met de controles die Etten-Leur uitvoert en hebben eerder te maken gehad met controles.

Bij de overige controles (6 keer) was er specifieke aanleiding om te controleren. Hier vielen de overtredingen mee, en was bij 1 specifiek adres een flink aantal zaken niet in orde. Op deze locatie wordt ook niet meer gewoond. De tekortkomingen waren zaken zoals gebreken op het gebied van gezondheid, bruikbaarheid en overbewoning (i.r.t. wat mogelijk is).

De conclusie is dat Etten-Leur zich in een beheerssituatie bevindt als het gaat om de huisvesting van arbeidsmigranten. Dit leidt ook tot minder overtredingen, of minder grove overtredingen. Uiteraard is het altijd mogelijk dat men zich niet aan de regels houdt, zoals dat ook op het gebied van bouwen is. Maar door toezicht uit te blijven voeren is dit niveau te behouden. Zo gaan wij in 2017 dus verder met de controles van de bestaande voorraad, en zullen wij deelnemen aan het regionale project en tijdens vier controleavonden verschillende adressen bezoeken. Daarnaast zal ook naar aanleiding van klachten e.d. gecontroleerd worden.

2017	Aantal controles	Uren per controle	Totaal uren
Toezicht nieuwe locaties, regionaal project.	16	10	160
Toezicht beheerssituatie (14 vergunningen)	14	5	70
Projecturen (voorbereiding)			50
Juridisch			50
Totaal			330

	Programma 2016	Realisatie 2016	Urenraming 2017	Beschikbare uren 2017
Toezicht nieuwe locaties, regionaal project	160	80	160	160
Toezicht beheerssituatie (14 vergunningen)	85	81	70	70
Projecturen (voorbereiding)	50	10	50	50
Juridisch	50	0	50	50
Totaal	345	171	330	330

2.2.7 Convenant Hennep

Met ingang van 1 november 2013 is het convenant Zeeland-West-Brabant 2013 afgesloten voor een periode van 3 jaar. Deze periode is verstreken, na overleg met de deelnemende partijen zal dit convenant worden verlengd in 2017. Binnen dit convenant is een geïntegreerde aanpak mogelijk waardoor bestuursrechtelijke -, strafrechtelijke -, fiscaalrechtelijke - en privaatrechtelijke maatregelen op elkaar zijn afgestemd.

Op grond van artikel 13b Opiumwet wordt tegen de bedrijfsmatige handel in drugs handhavend opgetreden door de burgemeester. Door de burgemeester is aangegeven dat zij op een zo breed mogelijk terrein handhavend wil optreden tegen de ondermijning van de samenleving. Naast overtreding van de Opiumwet moet in 2017 de verdere intensivering van de aanpak van drugshandel gestalte krijgen, door een meer integrale afstemming op de verschillende rechtsgebieden. Dit betekent dat ook naar andere regelgeving zal worden gekeken bij de mogelijkheden om tegen de negatieve effecten van drugshandel op te treden. Het gaat daarbij om een separate handhaving van de bepalingen uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Bouwbesluit, het bestemmingsplan en de Participatiewet.

Resultaten 2016

In 2016 zijn in 24 panden stoffen geruimd waarop de werkwijze binnen het convenant, dan wel de beleidsregel handhaving growshops kon worden toegepast. Daarbij zijn 8 panden gesloten. Voor de overige panden geldt dat hiervoor een waarschuwing naar de eigenaar is uitgedaan.

Puur voor de aanschrijving o.g.v. een illegale hennepkwekerij wordt verwacht op basis van de cijfers van 2014, 2015 en 2016 hier 300 uur aan te besteden. Taken hierbij zijn onder andere signaleren, informatie verstrekken, inzet bij ruiming, opleggen sanctiemaatregelen, het voeren van zienswijzengesprekken, het uitvoeren van de sluitingen en de controle hierop." Concreet alleen de 1^{ste} aanschrijving en niet de bezwaarprocedure*. Vooral met de bezwaar- en beroepsprocedure is veel tijd gemoeid. Sinds medio 2016 zijn al deze juridische taken inclusief de bezwaar- en beroepsprocedure overgedragen aan het team juridische zaken van de afdeling Concernondersteuning.

	Programma 2016	Realisatie 2016	Urenraming 2017	Beschikbare uren 2017
Toezicht	100	60	100	100
Juridisch	100	198	200	200
Totaal	200	258	300	300

Bijzonderheden

Door verschuivingen van de werkzaamheden binnen de organisatie is gedurende het jaar 2016 het juridische onderdeel van bovenstaande tabel uit de 2 fte gehaald die beschikbaar is voor het team VTH Wabo.

2.2.8 Evenementen

Bij toezicht op evenementen wordt in een aantal gevallen specifiek bouwtoezicht ingezet. Het betreft dan toezicht op constructies van tenten, tribunes en dergelijke evenals controle op brandveiligheid van tenten bij grote evenementen. Uit de voorgaande jaren blijkt dat er ongeveer 2 uur per controle nodig is aan toezicht.

	Programma 2016	Realisatie 2016	Urenraming 2017	Beschikbare uren 2017
Toezicht	20	18	20	20
Totaal	20	18	20	20

Bijzonderheden

In 2016 waren er 12 evenementen gepland om te controleren. In totaal zijn er 11 evenementen gecontroleerd. Eén evenement is niet doorgegaan. Dit evenement was wel gepland om te controleren.

2.2.9 Bestaande bouw / Tijdelijke bouwwerken en gebruik

De controle op bestaande bouwwerken vindt gelijktijdig met controles op andere onderdelen plaats (integrale benadering). Bij een controle op illegale bouw en gebruik, brandveilig gebruik, huisvesting personen, maar ook bij klachten of meldingen en bij de BIT-acties wordt gekeken of een bouwwerk in alle redelijkheid voldoet aan de daarvoor geldende (bouwkundige) eisen.

Omdat deze controles integraal plaatsvinden en dit geen groot aantal uren bedraagt zijn hiervoor niet apart uren opgenomen. Deze zijn verwerkt in de verschillende onderdelen zoals eerder genoemd.

Voor vergunningen die afgegeven zijn voor tijdelijke bouwwerken en tijdelijk gebruik geldt dat deze na verloop van de tijdelijke instandhoudingstermijn gecontroleerd worden. Er wordt gekeken of het

tijdelijke bouwwerk verwijderd is en/of het tijdelijke gebruik gestaakt is. Omdat deze controles sporadisch voorkomen en dit geen groot aantal uren bedraagt zijn hiervoor niet apart uren opgenomen. Deze zijn verwerkt in het onderdeel Omgevingsvergunning activiteit bouw.

2.2.10 Monumenten

Monumenten zijn belangrijk voor onze sociale en fysieke leefomgeving. Zij zijn de bron van het verhaal over de geschiedenis van Nederland en Etten-Leur in het bijzonder: het maakt het verleden zichtbaar en versterkt zo ons cultureel en historisch besef.

In brede kring wordt onderkend dat onze monumenten een belangrijke maatschappelijke waarde vertegenwoordigt waaraan aandacht moet worden geschonken.

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de advisering bij de aanwijzing van rijksmonumenten door het Rijk, voor de borging van het cultureel erfgoed in de bestemmingsplannen, het verlenen van vergunningen voor restauratie of wijziging van monumenten en voor het houden van toezicht. Met de instandhoudingsplicht die in de Erfgoedwet is geïntroduceerd wordt toezicht nog belangrijker. Alle monumenten dienen frequent te worden bezocht en visueel gecontroleerd te worden op veranderingen.

Al deze wijzigingen brengen extra uren aan toezicht met zich mee. In 2017 wordt bekeken hoeveel uren dit extra vraagt van onze toezichthouders en juridisch medewerkers. Hierbij wordt dan tevens bekeken of en hoe wij het toezicht op monumenten kunnen verankeren binnen de De6 samenwerking.

2.2.11 Beleidsplan – SMART-verbeterpunten

Met dit integraal handhavingjaarsverslag 2016 en handhavingsuitvoeringsprogramma 2017 wordt er een directe koppeling gelegd met de visie, doelen en handhavingsdoelen en -aanpak uit het integraal handhavingsbeleidsplan.

Etten-Leurse visie op handhaving

- Naleving van normen staat centraal.
- Burgers en bedrijven dragen eigen verantwoordelijkheid.
- De inzet van handhaving richt zich op verbetering van naleefgedrag.
- Preventieve handhaving heeft de voorkeur boven repressieve handhaving.

Ambities

- Gericht en stapsgewijs toewerken naar betere naleving van regels.
- Terugdringen van het aantal klachten.
- Verder professionaliseren en versterken programmatisch handhaven.

Handhavingsdoelen en –aanpak

- Passief handhaven: handhaven op basis van het piepsysteem (klachten en meldingen).
- Thematisch handhaven: gebiedsgerichte handhaving.
- Actief handhaven: accent op een gestructureerde uitvoering

Aan de hand van o.a. de volgende voorbeelden blijkt dat we het uitvoeringsprogramma uitvoeren volgens de visies, ambities en handhavingsdoelen en –aanpak uit het integraal handhavingsbeleidsplan:

- De diverse BIT acties (themagericht en gebiedsgericht). Zie hoofdstuk 5 Integrale veiligheid.
- Regionaal project arbeidsmigranten (themagericht). Resultaat: bij controles verleende huisvestingsvergunningen blijken nagenoeg geen overtredingen. Goed naleefgedrag. Dit is beschreven in paragraaf 2.2.6 Project Huisvesting personen.
- Kerst- en carnaval controles: bv. de bouwlocaties van de carnavalswagens worden bezocht. Na vorig jaar blijkt dit jaar weer een verdere verbetering en bewustwording bij de bouwclubs.
- BTP brandweer: meer preventief en bewustwording aan de voorkant. Daarnaast risicogericht vanuit het BTP. Tevens heeft de brandweer het thema zorginstellingen. Meer informatie zie paragraaf 2.2.4.
- In het algemeen blijkt dat we meer naar de voorkant komen, preventief i.p.v. repressief. Door tijdig te schakelen met onze 5 O's.

SMART-verbeterpunten

Voortzetten ingeslagen weg met themagerichte acties en verder uitbouwen. Ook integraal benaderen met andere organisatieonderdelen. Zoals: ondermijning, project LAA (Landelijke Aanpak Adreskwaliteit) gebruik maatschappelijk vastgoed (voorkant met elkaar bepalen wat wel/niet kan in buurt-huizen, sportkantines e.d. samen met de 5 O's²). En monitoren van alle zaken.

² 5 O's staat voor onze inwoners, ondernemers, onderwijs, maatschappelijke organisaties en (andere) overheden.

2.3 Juridische (vervolg)werkzaamheden

Indien blijkt dat, ondanks hercontroles en waarschuwingen door de toezichthouder, aan een overtreding geen einde wordt gemaakt, wordt door de juridisch medewerker een bestuurlijk handhavingstraject opgestart. Dit geldt voor alle hiervoor genoemde toezichtsactiviteiten. Bij zaken in het buitengebied die in strijd zijn met het bestemmingsplan (vooral gericht op strijdig gebruik) is al eerder juridische betrokkenheid gewenst.

De juridisch medewerkers verzorgen aanschrijvingen, stellen collegevoorstellen op, bieden juridische ondersteuning en vertegenwoordigen de bestuursorganen van de gemeente in bezwaar en (hoger)beroepsprocedures.

Waarderend vernieuwen/mediation

Naast bovengenoemde werkzaamheden wordt gebruik gemaakt van “waarderend vernieuwen”. Hierbij wordt bij het starten van een nieuwe zaak (al dan niet afkomstig van de toezichthouders) eerst contact gezocht met ‘de overtreder’. In een gesprek probeert de juridisch medewerker ervoor te zorgen dat de zaak alsnog opgelost wordt, zonder langdurige formele procedures (bezwaar en (hoger) beroep) te doorlopen.

Ook in geschillen tussen burens onderling die leiden tot een verzoek om handhaving wordt getracht om de burens zelf tot een oplossing te laten komen. Meestal is er al een hele geschiedenis voorafgegaan aan een verzoek om handhaving en lost een juridische procedure het onderlinge geschil niet op.

Biedt deze aanpak geen soelaas dan zal alsnog het handhavingstraject opgestart worden. Dit kan bestaan uit het opleggen van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang.

Gedogen

Naast het juridische handhavingstraject kan het ook voorkomen dat zaken (tijdelijk) gedoogd worden. Dit wordt gedaan middels een gedoogbeschikking waar voorwaarden aan verbonden worden. Het standpunt over gedogen is verwoord in het "Handhavingsbeleid gemeente Etten-Leur".

2.4 Totaal aantal uren

In onderstaande tabellen zijn de totaal uren ingevuld per onderdeel. In de tabellen is ook te zien waar de keuzes in uren zijn gemaakt op bepaalde onderdelen.

Activiteiten toezicht	Programma 2016	Realisatie 2016	Urenraming 2017	Beschikbare uren 2017
Omgevingsvergunning activiteit bouw	2070	2445	2340	2240
Sloop	150	116	120	120
Illegale bouw en gebruik	900	1092	1000	1000
Brandveilig gebruik	200	202	200	200
Klachten, meldingen en calamiteiten	240	153	175	175
Project Huisvesting personen	295	171	280	280
Convenant Hennep	100	60	100	100
Evenementen	20	18	20	20
Keuze 2016*	-496			
Keuze 2017**				-811
Totaal aantal uren	3479	4257	4235	3324

* In het integraal handhavingsuitvoeringsprogramma 2016 was een algemene keuze gemaakt op toezicht omdat de beschikbare uren niet toereikend waren. Deze keuze was -496 uur.

** Op basis van de urenraming 2017 en de beschikbare uren voor 2017 is er te kort op toezicht van ca. 911 uur. In het onderdeel "omgevingsvergunning activiteit bouw" is er een keuze gemaakt om 100 uur in mindering te brengen op de categorie licht. In 2016 is bijna geen gebruik gemaakt van de 200 uur per medewerker voor projecten organisatie en ook is er bijna geen gebruik gemaakt van de 50 uur per medewerker voor de De6 ontwikkelingen. In totaal is dit 850 uur. Gekozen is om gedurende het jaar 2017 de uren te monitoren en indien nodig dan de keuze te maken op basis van de prioriteiten en risicomatrix. Dit wordt voorgelegd aan het college.

Activiteiten juridisch	Programma 2016	Realisatie 2016	Urenraming 2017	Beschikbare uren 2017
Omgevingsvergunning activiteit bouw	50	0	50	50
Sloop	50	22	50	50
Illegale bouw en gebruik	1876	2255	2600	2600
Brandveilig gebruik	100	94	100	100
Klachten, meldingen en calamiteiten	100	11	50	50
Project Huisvesting personen	50	0	50	50
Convenant Hennep	100	198	200	200
Keuze 2017*				-384
Totaal aantal uren	2326	2580	3100	2716

* Op basis van de urenraming 2017 en de beschikbare uren voor 2017 is er te kort op juridisch van ca. 384 uur. In 2016 is bijna geen gebruik gemaakt van de 200 uur per medewerker voor projecten organisatie en ook is er bijna geen gebruik gemaakt van de 50 uur per medewerker voor de De6 ontwikkelingen. In totaal is dit 500 uur. Gekozen is om gedurende het jaar 2017 de uren te monitoren en indien nodig dan de keuze te maken op basis van de prioriteiten en risicomatrix. Dit wordt voorgelegd aan het college.

H3 VTH MILIEU

3.1 Capaciteit

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voert vanaf 2013 de Vergunning-, Toezicht- en Handhavingstaken (VTH) op het taakveld milieu in opdracht uit. Aan de OMWB wordt jaarlijks een werkprogramma met ondermeer te controleren bedrijven opgedragen. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen wettelijk verplichte basistaken, verzoektaken en collectieve taken. Dit betreft naast de taken op het gebied van toezicht en handhaving ook de overige milieutaken zoals vergunningverlening en het taakveld geluid. In 2016 is het gehele programmadeel voor toezicht en handhaving uitgevoerd. Het totale bedrag dat door de OMWB is besteed aan toezicht en handhaving (inclusief klachtenafhandeling) bedraagt ca. € 230.000,-.

Ook in 2017 zal het taakveld milieu worden uitgevoerd door de OMWB. Voor de onderdelen toezicht en handhaving is aan de hand van de risicomatrix en met inachtneming van de wettelijk verplichte basistaken en het door de OMWB opgestelde Level Playing Field (controlefrequentie) een programma opgesteld. Dit programma maakt onderdeel uit van dit handhavingsuitvoeringsprogramma. Het programma is gebaseerd op een volledige uitvoering van de wettelijke taak op milieugebied.

De verwachting is dat de OMWB het opgedragen controleprogramma ook in 2017 volledig zal uitvoeren. De uitvoering van de taken blijft vanuit de opdrachtgeversrol nog de nodige aandacht vragen. Om het negatief vermogen van de dienst weg te werken moet in 2017 als mede-eigenaar een incidentele financiële bijdrage worden gedaan van € 25.775,-.

3.2 Toezicht

Zoals onder paragraaf 3.1 is aangegeven is het volledige handhavingsprogramma voor het onderdeel milieu overgedragen aan de OMWB. Hierbij wordt voor alle deelnemers aan de OMWB een vast format gehanteerd waarin de diverse taken op milieugebied tot uitdrukking komen en eenduidig benaderd worden. De OMWB garandeert de volledige uitvoering van het opgedragen handhavingsprogramma doordat gewerkt wordt met een robuuste organisatie waarbij sprake is van continuïteit. Bovendien wordt de uitvoering van de milieutaken op een adequaat niveau uitgevoerd en wordt daarmee voldaan aan de doelstellingen uit ons handavingsbeleidsplan.

Gedurende het jaar wordt de uitvoering van het opgedragen programma gemonitord en zal indien nodig bijgesteld worden. Naast de wettelijke taken, waarbij bedrijven volgens een vaste frequentie worden gecontroleerd, worden ook specifieke verzoektaken bij de OMWB ondergebracht en vindt de klachtenbehandeling door de OMWB plaats.

De wettelijke verplichte basistaken zijn opgenomen in programma I³. Hierin worden de bedrijven volgens een vaste frequentie gecontroleerd. Dit is in lijn met de risicomatrix. In programma II zijn de

³ Programma I van het aan de OMWB opgedragen uitvoeringsprogramma.

niet wettelijk verplichte taken (verzoektaken) opgenomen. Mede aan de hand van de risicomatrix hebben wij in ons programma aan de OMWB hier invulling aan gegeven.

In overleg met de OMWB wordt ook specifiek aandacht besteed aan het toezicht op natte koeltorens, de integrale samenwerking met andere partners en de mogelijkheden voor slim handhaven. Er is in 2016 deelgenomen aan een project van de OMWB om het toezicht op energieverbruik door bedrijven te verbeteren.

In onderstaande tabel is opgenomen het aantal gecontroleerde bedrijven in 2016 en het programma voor de te controleren bedrijven in 2017.

Categorie	Totaal aantal bedrijven ⁴	Controle-frequentie	Aantal 2016	Realisatie 2016	Realisatie 2016 uren	Aantal 2017	Raming uren 2017
A	376	1 x per 10 jaar	0	0	0	0	0
B1	311	1 x per 5 jaar	42	42	252	48	288
B2	135	1 x per 5 jaar	59	59	590	48	490
C1	19	1x per 2 jaar	11	11	187	10	170
C2	26		4	4	140	13	455
D1	8 (6 in BRZO-programma)	1x per jaar	2	2	70	0	70
D2	0 (niet in Etten-Leur)	1x per jaar	0		0	0	0
BRZO-programma	6	1x per jaar	6	6	210	6	210
Overig (beoordelen rapportages, BIT acties, hercontroles)					378		250
Totaal	875		124	124	1827	125	1933

⁴ Aantallen per 1-12-2016

Hieronder zijn de afzonderlijke milieutaakvelden aangegeven die in het programma 2017 aan de OMWB zijn opgedragen. Het totale budget voor 2017 bedraagt voor de TH taken € 230.000,-

Milieutaakvelden	Uren
Integrale controle milieu (zie tabel hierboven)	1933
Toezicht bodemkwaliteit	170
Repressief handhaven	350
Geluid(metingen)	100
Klachten/meldingen/calamiteiten	300
Subtotaal toezicht	2853
Juridische (vervolg) procedures/ advisering/ coördinatie (incl. 50 uur B&R)	350
Juridisch bezwaar en beroep	72
Totaal aantal uren VTH Milieu	3275

Behalve de reguliere milieucontroles zijn ook integrale milieucontroles en ad-hoc controles uitgevoerd. Ondermeer zijn bedrijfsverzamelgebouwen gecontroleerd.

Er zijn 13 repressieve handhavingsacties gestart waarvan er 7 zijn afgehandeld en 6 nog doorlopen in 2017. Een deel van de zaken had betrekking op, na daarvoor eerst in de gelegenheid te zijn gesteld de overtreding weg te nemen, het niet tijdig melden van wijzigingen binnen het bedrijf. De overige gevallen waren divers van aard maar uit milieuoogpunt niet zwaarwegend. In 2016 hebben zich dan ook geen noemenswaardige sanctietrajecten voorgedaan.

De algemene conclusie kan worden getrokken dat de meeste bedrijven de zaken op het gebied van milieu goed voor elkaar hebben, dit is niet alleen een gevolg van het toezicht van de afgelopen jaren maar ook een gevolg van kwaliteitseisen die bedrijven zich opleggen.

3.2.1 Klachten, meldingen en incidenten

In 2016 zijn 95 milieuklachten en 8 meldingen ongewoon voorval ontvangen. Alle klachten zijn door de OMWB in behandeling genomen en alle melders zijn in kennis gesteld van de afhandeling van de klacht. In het werkprogramma 2016 was voor klachten een bedrag geraamd van € 26.102 en is door de OMWB een bedrag besteed van (afgerond) € 30.000,-. Daar waar klachten en meldingen een juridisch vervolg (moeten) krijgen, of een verzoek om handhaving wordt ingediend en deze taken niet zijn overgedragen aan de OMWB, wordt dit door de juridische medewerkers opgepakt. Hieraan zijn in 2016, 50 uur besteed.

3.2.2 Klachten en meldingen naar milieuthema

Type	Aantal
Meldingen ongewoon voorval	8
Algemeen	6
Lichthinder	10
Bodem	7
Geluid	
Horeca en Evenementen	32
Bedrijven	9
Overig	8
Stank	20
Water	3

De milieuklachten zijn heel divers, ook dit jaar heeft een derde betrekking op geluidsoverlast van horeca, evenementen en muziekinstallaties.

Bij herhaling van geluidklachten wordt er door de OMWB en moet geluidsmeting verricht en een meetrapport opgesteld.

H4 TH Openbare ruimte

4.1 Capaciteit

2016

Het toezicht op de naleving van de regels die gelden voor de openbare ruimte wordt uitgevoerd door specifiek daarvoor aangewezen toezichthouders/opsporingsambtenaren. Het toezicht op deze zaken wordt gestructureerd vorm gegeven.

Uren toezicht

De totaal beschikbare capaciteit voor Toezicht en Handhaving (TH) van de Openbare ruimte bedroeg in 2016 9880 uur. Dit betreft productieve uren die resteren na aftrek van indirect productieve uren (waaronder b.v. werkoverleg, cursussen, scholing e.d.) Het betreft hier 6 fte aan toezicht/handhaving en 2 fte voor juridische en administratieve (vervolg) werkzaamheden en advisering. In 2016 was 5 fte in dienst van de gemeente, daarnaast zijn uren toezicht ingevuld door een externe partij.

Ingezet is op toezicht op evenementen, APV/BW-vergunningen, overtredingen, klachten, meldingen, specifieke taakaccent projecten, zoals b.v. vuurwerkproject. In 2016 is 550 uur ingezet op hondenoverlast, 2250 uur ingezet op afval, 3000 uur ingezet op veiligheid, en 1950 uur ingezet op parkeren. Voor toezicht/handhaving Drank- en Horecawet is in 2016 423 uur inzet geweest.

Boetes

Sinds de invoering van het gewijzigde afvalbeleid in 2013 is een omvangrijke toename in het illegaal storten van afval, illegaal dumpen en bijplaatsen, geconstateerd. Hieraan is door het bestuur een hoge prioriteit toegekend. Om die reden is in 2016 extra inzet geleverd door samen op te trekken met een medewerker van de afdeling Beheer en Realisatie. Dit begint zijn vruchten af te werpen en zal in 2017 worden voortgezet. In 2016 zijn in totaal 76 bestuurlijke strafbeschikkingen uitgeschreven (het merendeel hiervan zijn boetes op het onderdeel afval). Voor het toezicht in het openbaar gebied wordt gewerkt in zones. Hierbij was Etten-Leur in 2016 in 6 zones ingedeeld, waarbij periodiek in iedere zone toezicht werd uitgeoefend. Naast algemeen toezicht werd heel gericht ingegaan op specifieke zaken die zich in een zone voordoen. Hiervoor is input geleverd door o.a. wijkmanagers, burgers, wijkverenigingen, wijkagenten en andere (sociale) partners. Hierdoor wordt inzichtelijk welke zaken er spelen en waaraan mogelijk extra aandacht dient te worden geschonken. Hiermee wordt ook gericht ingegaan op bij burgers en bedrijven levende zaken en kleine ergernissen. In 2016 zijn 650 naheffingsaanslagen opgemaakt en 1650 Wet Mulder boetes uitgeschreven.

Naar aanleiding van de viering van oud en nieuw en de bijbehorende vuurwerkoverlast wordt jaarlijks een vuurwerkproject gehouden. In 2016 is extra inzet gepleegd met betrekking tot toezicht en handhaving met als doel de toenemende schade en overlast voorafgaand aan de jaarwisseling terug te dringen alsmede het aanpakken van strafbare feiten genoemd in het Vuurwerkbesluit met betrekking tot particulieren. Plegers van strafbare feiten worden opgespoord en aangehouden. In samenwerking met de politie hebben onze toezichthouders een grote inzet geleverd tijdens de vuurwerk-

week en deelgenomen aan het vuurwerkproject. Er zijn door de toezichthouders 5 minderjarige personen doorverwezen naar bureau HALT. Twee meerderjarige personen die in het bezit waren van illegaal vuurwerk zijn door de boa's staande gehouden en overgedragen aan de politie.

2017

De totaal beschikbare capaciteit voor Toezicht en Handhaving (TH) van de Openbare ruimte voor 2017 bedraagt 9880 uur. Dit betreft productieve uren die resteren na aftrek van indirect productieve uren (waaronder b.v. werkoverleg, cursussen, scholing e.d.). Het betreft hier 5,5 fte⁵ aan toezicht/handhaving en 2 fte voor juridische en administratieve (vervolg) werkzaamheden en advisering.

	Totaal
Zonegericht handhaven overlast / zonegericht veiligheid	2710
Toezicht evenementen, APV/BW-vergunningen, -overtredingen, klachten, meldingen, specifieke taakaccent projecten, zoals b.v. vuurwerkproject	2040
Toezicht/handhaving parkeren (betaald parkeren, blauwe zones, vergunninghoudersgebieden)	2100
Toezicht/handhaving Drank- en Horecawet	200
Subtotaal toezicht	7050⁶
Juridisch/administratief/informatieverstrekking/Wet Kinderopvang	2830
Totaal	9880

Over voornoemde onderwerpen vindt ook afstemming plaats met de politie. Dit kan leiden tot handhavingsacties. De politie ziet tijdens grootschalige evenementen toe op een ordentelijk en veilig verloop van festiviteiten. Bij een verstoring van de openbare orde en veiligheid grijpt de politie in. Tot slot voeren ook andere instanties controles op dit terrein uit.

4.2 Toezicht

Het toezicht op de naleving van de regels die gelden voor de openbare ruimte wordt uitgevoerd door specifiek daarvoor aangewezen toezichthouders/opsporingsambtenaren. Het toezicht op deze zaken wordt gestructureerd vorm gegeven door de aanwezigheid in de wijken, de oren- en ogenfunctie in de preventieve sfeer, met betrekking tot het voorkomen van overlastsituaties, ergernissen en verstoringen.

Verder wordt invulling gegeven aan de prioriteiten die worden gesteld ter uitvoering van het Beleidsplan Veiligheid 2015-2018 "Veiligheid door Verbinding" in nauwe afstemming met de veiligheidsregisseur.

⁵ Voor 2017 zal 0,5 fte extern ingehuurd worden, dit betreft ca 700 productieve uren.

⁶ Dit is inclusief de 0,5 fte die ingehuurd zal worden.

Het toezicht in de openbare ruimte wordt op diverse vlakken uitgeoefend. Het betreft ondermeer:

- Overlast foutief geparkeerde voertuigen
- Overlast van honden
- Overlast van hinderlijk gedrag
- Controles bij scholen
- Toezicht op evenementen
- Toezicht op overige APV/BW-vergunningen
- Illegaal storten van afval

Voor het toezicht in het openbaar gebied wordt gewerkt in zones. Hierbij is Etten-Leur in 6 zones ingedeeld, waarbij periodiek in iedere zone toezicht wordt uitgeoefend. Iedere boa heeft een eigen zone waarvoor hij/zij aanspreekpunt is. Naast algemeen toezicht wordt heel gericht ingegaan op specifieke zaken die zich in een zone voordoen. Hiervoor wordt input geleverd door o.a. wijkmanagers, burgers, ondernemers, wijkverenigingen, wijkagenten en andere (sociale) partners.

Daarnaast controleren de toezichthouders het betaald parkeren, parkeren in vergunninghoudersgebieden en in blauwe zones. Ook andere verkeersgerelateerde zaken worden opgepakt.

4.3 Samenwerking

4.3.1 Samenwerking andere gemeenten

In 2013 is een convenant aangegaan met de gemeenten Breda en Zundert. Doel van dit convenant is in eerste aanvang elkaar kunnen ondersteunen bij controle op evenementen. Daarnaast geeft het voor de gemeente Etten-Leur het bijkomende voordeel dat een extra vangnet is gevormd om bij uitval van eigen medewerkers terug te kunnen vallen op gelijkwaardige medewerkers met de zelfde bevoegdheden. De samenwerking op dit gebied wordt door onze gemeente als erg prettig ervaren. Begin 2017 wordt deze samenwerking wederom geëvalueerd. Verdere uitbreiding van de samenwerking behoort eventueel tot de mogelijkheden.

4.3.2 Samenwerking politie

In het kader van de verdere professionalisering vindt samenwerking plaats met de politie over het uitvoeren van toezicht en handhaving in de openbare ruimte. In 2017 wordt in dit kader samenwerking gezocht of afspraken gemaakt op de volgende onderdelen:

- periodieke controle van fietsers op de weekmarkt
- fietsen in centrumgebied
- overlast tijdens de kiss&ride periode rond de basisscholen
- overige verkeerssituaties
- andere ad hoc zaken die een snelle aanpak vergen
- integrale handhavingsacties
- gezamenlijke spreekuren
- wijk rondgangen

- wijkaandachtspunten en informatiegestuurde opdrachten (wap's, igp's, hotspots)
- jeugdoverlast

Doelstelling is om van elkaar te leren, een aanvulling ten opzichte van elkaar te kunnen zijn en daardoor efficiënter overlastzaken, kleine ergernissen en verkeerszaken aan te pakken. In 2017 wordt tevens invulling gegeven aan het onderling uitwisselen van informatie, de informatievoorziening en een kwaliteitsimpuls.

4.4 Evenementen

In 2016 is toezicht uitgeoefend op vergunningen voor grote evenementen (zoals b.v. jaarmarkt, Meulemart, Oranjevrijmarkt, havenfeesten). Het toezicht bestaat uit controle op de naleving van de vergunningsvoorschriften, zowel bij de opbouw, tijdens als na afloop van een evenement. Daarbij wordt ook het toezicht op de Bijzondere Wetten-vergunningen meegenomen.

Voor evenementen waarvan geluid een belangrijk onderdeel is, worden de specifiek opgenomen geluidvoorschriften gecontroleerd door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. In dit verband is een klachtenregeling overeengekomen. Bij enkele grote muziekevenementen vindt tevens een continue monitoring van het geluid plaats, waardoor bij overschrijding directe bijstelling van het geluidniveau mogelijk is. Voor 2016 zijn drie evenementen aangemeld en ook uitgevoerd. Ook voor 2017 worden weer voor drie evenementen voorzieningen bij de OMWB afgenomen.

Ook met de politie worden in dit kader afspraken gemaakt. Indien hier tijdens een evenement aanleiding voor is, zal direct worden opgetreden.

Van het uitgevoerde toezicht wordt een rapportage opgesteld. Vervolgens worden de bevindingen meegenomen bij de evaluatie van een evenement door de evenementencommissie en besproken met de organisatoren. De bevindingen worden betrokken bij de beoordeling van een volgende aanvraag voor het evenement. Ter voorkoming van overtredingen in de toekomst kunnen ook preventieve sancties worden opgelegd.

Vanaf 2015 is ook de meerjarenvergunning ingevoerd. Als gevolg hiervan zal mogelijk meer druk komen liggen op toezicht en handhaving, in verband met wijzigingen en aanpassingen die niet zijn gemeld. Voor 2018 zal de werking van dit beleid worden geëvalueerd.

4.5 Overige APV-vergunningen/-onthefingen

Naast het toezicht op evenementen wordt ook toezicht uitgeoefend op overige APV-zaken. Als voorbeelden kunnen genoemd worden: het plaatsen van reclameborden, voorwerpen in de openbare ruimte en recreatievoertuigen.

De toezichthouders vervullen ook een belangrijke rol als gastheer voor de burgers in het kader van het optimaliseren van de dienstverlening. Bij geconstateerde overtredingen proberen de toezichthouders in overleg met de overtreder de overtreding te beëindigen. Lukt dit niet dan wordt een zaak overgedragen aan een juridisch medewerker.

Overigens kunnen waarnemingen en signalen van de toezichthouders, de politie of andere instanties aanleiding zijn om handhavingsacties te ondernemen.

4.6 Parkeren

Onderdeel van het takenpakket van de toezichthouders is het uitoefenen van toezicht op het betaald parkeren, op het parkeren in vergunninghoudersgebieden en in blauwe zones. In Etten-Leur zijn nieuwe parkeerzones ingevoerd. Zoals ook voor de nieuwe parkeerzones wordt periodiek de betalingsbereidheid gemonitord. Indien blijkt dat de betalingsbereidheid te laag is worden er meer uren ingezet op het betaald parkeren. De inzet van de BOA's wordt periodiek besproken met de wethouder.

4.7 Toezicht Drank- en Horecawet

Het toezicht op de Drank- en Horecawet is sinds 2013 aan de gemeenten opgedragen. Hiermee hebben gemeenten bevoegdheden gekregen om het alcoholgebruik terug te dringen door het stellen van regels. Deze regels zijn opgenomen in zowel de Drank- en Horecawet als in de Algemene Plaatselijke Verordening.

De burgemeester is belast met de uitvoering van de Drank- en Horecawet en heeft een Alcohol- en Horecasanctiebeleid voor Etten-Leur vastgesteld, met daaraan gekoppeld een sanctiestrategie en sanctietabel. Dit beleid is op hoofdlijnen gelijk aan het Brabants Alcohol- en Horecasanctiebeleid, maar er zijn ook eigen accenten gelegd. Het belangrijkste verschil is dat de bestuurlijke boete als instrument kan worden ingezet.

Etten-Leur heeft samen met 11 andere gemeenten binnen het district de Baronie een samenwerkingsovereenkomst gesloten, waarbij een uitwisseling van DHW-gecertificeerde toezichthouders plaatsvindt. Dit houdt in dat in elkaars gemeenten het toezicht op de horeca wordt uitgevoerd. Voordeel hiervan is dat optimaal gebruik gemaakt kan worden van de beschikbare toezichthouders, de kwetsbaarheid van personele capaciteit wordt ondervangen en efficiency kan worden behaald. Etten-Leur beschikt nu over drie DHW-gecertificeerde toezichthouders. Onze toezichthouders zijn in 2016 binnen deze regionale pool voor 243 uur ingezet op dit toezichtsonderdeel. Voor 2017 worden op grond van de samenwerkingsovereenkomst weer 200 uur ingepland. Indien zich specifieke zaken voordoen en voor het juridisch medewerker. Voor 2017 zijn hiervoor 180 uur voorzien

Het handhavingsbeleid is verankerd in het Preventie- en Handhavingsplan alcohol gemeente Etten-Leur 2014-2018. Hierin zijn de hoofdzaken en de doelstellingen van het handhavingsbeleid opgenomen, evenals de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingsacties in de planperiode worden ondernomen. Jaarlijks wordt een actieplan vastgesteld voor de preventie activiteiten. Voor de handhaving staan de onderdelen eveneens in dit integrale handhavingsuitvoeringsprogramma en de afspraken die met de regio zijn gemaakt via de samenwerkingsovereenkomst en het Boa-convenant.

Om de aanpak levend te houden en om er voor te zorgen dat de acties bijgesteld kunnen worden als de situatie daarom vraagt, vindt regelmatig overleg plaats met de partners en met de jongeren, ouders, verenigingen en alcoholverstrekkers. Op deze manier wordt de voortgang van het plan gevolgd, worden de acties geëvalueerd en kunnen vooraf risicoanalyses worden gemaakt. Daarnaast worden trends in beeld gebracht en kan bepaald worden waar aanvullende acties nodig zijn. Zowel voor de preventie als voor het toezicht en de handhaving trekken de gemeenten regionaal op. Onder regie van de regionale horecapool wordt ingezet op het kunnen betrekken van jongeren in de toezichts- en handhavingsactiviteiten.

Etten-Leur zet met betrekking tot de handhaving van alcoholgebruik door jongeren in op het verbeteren van het naleefgedrag. De oorzaak van niet-naleving bepaalt mede de gemeentelijke reactie. Etten-Leur heeft de voorkeur voor preventief optreden boven repressief optreden. De aanpak die de gemeente kiest zal echter meestal bestaan uit een mix van instrumenten. Daarbij is sprake van een realistische en uitvoerbare handhaving. Burgers en bedrijven blijven daarbij hun eigen verantwoordelijkheid dragen. Om de uitgesproken doelstellingen te kunnen realiseren moeten alle partners in gezamenlijkheid de schouders eronder zetten.

4.8 Wet Kinderopvang

In het kader van de Wet kinderopvang en de bijbehorende Beleidsregels kwaliteit kinderopvang hebben gemeenten de eindverantwoordelijkheid voor het toezicht op de kwaliteit van kinderopvang. De controle op deze kwaliteit wordt uitgevoerd door de GGD. Zij stellen rapportages op van door hen uitgevoerde controles. De gemeente voert de taak kinderopvang uit. Dit betekent ondermeer het bijhouden van het register kinderopvang, verwerken van de rapportages, handhaven op zaken van de GGD en het verzorgen van de verantwoording aan het Ministerie.

De uitvoering van de Wet kinderopvang gebeurt door de afdeling Samenleving. In gevallen waar handhaving aan de orde is, wordt het dossier overgedragen aan de afdeling Beheer en Realisatie. Indien zich specifieke zaken voordoen, worden deze opgepakt door de juridisch medewerker.

Over de uitvoering van de Wet kinderopvang (zowel registratie nieuwe centra als het toezicht op de kwaliteit van de kinderopvang) dient jaarlijks verslag te worden uitgebracht en te worden toegezonden aan de Inspectie van het Onderwijs. Voor nadere gegevens wordt verwezen naar het verslag uitvoering Wet kinderopvang dat medio 2017 wordt vastgesteld. Voor 2016 is 50 uur besteed aan de handhaving. Voor 2017 zijn hiervoor 150 uur voorzien.

H5 Integrale veiligheid

Criminaliteit stopt niet bij de gemeentegrens en dat blijkt ook uit het districtelijk ondermijningsbeeld. De verwevenheid is groot en daarmee de noodzaak om op een juiste (bestuurlijke) schaal deze problematiek aan te pakken en de bestaande informatie bij zowel gemeenten als partners slim, adequaat en juridisch correct te ontsluiten, combineren en gebruiken.

Op 15 oktober 2014 hebben de 11 burgemeesters, het Openbaar Ministerie en de districtschef van politiedistrict de Baronie in het districtelijk driehoeksoverleg besloten om voorbereidingen te treffen tot de vorming van een districtelijke samenwerking op het terrein integraal toezicht. Het team veiligheid neemt actief deel aan de werkgroep Baronie Interventie Team (BIT) die de gemeentegrensoverstijgende integrale toezichtacties operationeel voorbereidt.

5.1 Baronie Interventie Team

Het BIT heeft een aantal uitgangspunten. Een ervan is het gezamenlijk oppakken van de problematiek en leren van elkaar. Een andere is kruisbestuiving door met elkaar mee te denken, acties voor te bereiden, de actie uit te voeren en in elkaars keuken te kijken.

Het BIT functioneert als aanvulling op de lokale aanpak van ondermijning. Casussen met een zogenaamd onderbuikgevoel worden door medewerkers van de teams VTH wabo, handhaving en veiligheid intern besproken. Deze casussen worden tijdens de BIT acties gecontroleerd. Per jaar zullen ongeveer 10 BIT acties plaats vinden. Aan elke actie is een thema gekoppeld en per thema wordt bekeken of de gemeente Etten-Leur daarbij aansluit. De controles worden opgenomen in de reguliere werkzaamheden van de betrokken organisatieonderdelen.

In 2016 heeft de gemeente Etten-Leur deelgenomen aan 6 BIT acties. Drie hiervan waren themagerichte dagen. Bij 12 bedrijven die bij deze themagerichte controles in de gemeente Etten-Leur zijn bezocht, zijn bij 6 bedrijven in totaal 7 overtredingen geconstateerd. Deze overtredingen zijn vastgesteld op het gebied van milieu, illegale bewoning/huisvesting, restanten van een hennepkwekerij. Ook zijn stoffen aangetroffen die worden gebruikt bij vervoer van verdovende middelen. Deze zaken worden verder binnen de reguliere werkzaamheden van de deelnemende partijen afgewikkeld.

Bij de controles van bedrijfsverzamelgebouwen met als speerpunt drugs gerelateerde feiten, zijn alle bedrijfsverzamelgebouwen in onze gemeente gecontroleerd waarbij een drugshond is ingezet. Bij deze controle zijn geen hennepkwekerijen aangetroffen. Wel zijn bij een bedrijf geprepareerde zaken aangetroffen die vermoedelijk zijn gebruikt bij transport van verdovende middelen. De politie heeft dit verder afgewikkeld.

5.2 Ondernijning

Het ondernijningsbeeld illustreert en onderstreept dat de aard en omvang van de criminele netwerken in De Baronie bedreigingen vormen voor de veiligheid en integriteit van de samenleving. Ook de verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld is zorgwekkend. Dit vraagt om een krachtige verbreding en verdieping van de aanpak om gezamenlijk criminaliteit te bestrijden. In de aanpak van georganiseerde criminaliteit hebben de gemeenten een essentiële rol omdat:

- Georganiseerde misdaad wortelt en investeert in de wijk. De burger ziet het, weet het, merkt het;
- Gemeenten een grote invloed op vestiging- en investeringsklimaat hebben;
- Criminele ondernemers de gemeente nodig hebben voor hun investeringen. De kans bestaat dat de gemeente hen onbewust financiert met overheidsgelden of voorziet van vergunningen;
- Lokale ogen en oren cruciaal zijn;
- Gemeenten krachtige instrumenten hebben om het criminele vestiging- en investeringsklimaat te verstoren.

In 2017 zal aandacht gericht worden op het verder bevorderen van het bewustzijn van de medewerkers op verschijningsvormen van ondernijning. Ook zal in samenwerking met de partners worden gewerkt aan de versterking van de informatiepositie.

H6 Conclusie

6.1 Conclusie

Op basis van het voorliggende integraal handhavingjaarsverslag 2016 en handhavingsuitvoeringsprogramma 2017 wordt geconcludeerd dat het integraal handhavingsprogramma 2016 grotendeels met succes is uitgevoerd. Daarnaast is met dit rapport onderbouwd dat er voor 2017 voldoende middelen beschikbaar zijn om het programma en het integraal handhavingsbeleidsplan op een adequaat niveau uit te voeren. Zoals aangegeven in hoofdstuk 1 Inleiding is volledig toezicht en handhaving op iedere onderdeel niet realiseerbaar.

Bijlage 1: Risicomatrix

Valgebied	Handhavingsopgave	Categorie	Fysieke veiligheid	Volkgezondheid	Natuur en milieu	Financieel-economisch	Leefomgeving	Bestuurlijk afbreukrisico	Gemiddelde	Kans	Totaal	Risico
ro	Toezicht en handhaving activiteit bouw	Zwaar	5	2	1	2	4	4	3,125	5	15,6	Hoog
ro	Toezicht en handhaving activiteit bouw	Middelzwaar	4	1	1	1	3	3	2,250	4	9,0	Hoog
ro	Toezicht en handhaving activiteit bouw	Licht	3	1	1	1	3	1	1,750	4	7,0	Middelhoog
ro	Toezicht en handhaving sloop		4	4	2	2	4	3	3,375	3	10,1	Hoog
ro	Toezicht en handhaving illegale bouw en gebruik		2	1	2	2	2	4	2,000	5	10,0	Hoog
ro	Tijdelijke bouwwerken / Tijdelijk gebruik	Overschrijding instandhoudingstermijn	1	1	1	1	1	2	1,125	5	5,6	Middelhoog
ro	Huisvesting personen		2	2	1	1	2	3	1,875	4	7,5	Middelhoog
overig	Hennep		2	1	1	1	2	3	1,625	5	8,1	Hoog
overig	Monument (Monumentenwet 1988 / verordening)		1	1	2	1	1	2	1,250	4	5,0	Middelhoog
brand	Brandveiligheid	Gebouwgroep 3	5	3	2	2	4	5	3,625	4	14,5	Hoog
brand	Brandveiligheid	Gebouwgroep 2	5	3	2	2	3	4	3,375	4	13,5	Hoog
brand	Brandveiligheid	Gebouwgroep 1	4	3	2	2	2	3	2,875	2	5,8	Middelhoog
brand	Brandveiligheid	Gebouwgroep 4	3	3	2	2	2	2	2,500	1	2,5	Laag
milieu	BRZO-inrichtingen		3	4	2	2	3	5	3,250	4	13,0	Hoog
milieu	Oprichting en gebruiksfase milieu-inrichting	Inrichtingen milieucategorie D1	4	4	4	2	3	4	3,625	4	14,5	Hoog
milieu	Oprichting en gebruiksfase milieu-inrichting	Inrichtingen milieucategorie C2	3	3	3	2	3	3	2,875	4	11,5	Hoog
milieu	Oprichting en gebruiksfase milieu-inrichting	Inrichtingen milieucategorie C1	3	3	3	2	3	3	2,875	4	11,5	Hoog
milieu	Oprichting en gebruiksfase milieu-inrichting	Inrichtingen milieucategorie B2	2	2	2	2	2	2	2,000	3	6,0	Middelhoog
milieu	Oprichting en gebruiksfase milieu-inrichting	Inrichtingen milieucategorie B1	1	1	1	1	1	1	1,000	3	3,0	Laag
milieu	Oprichting en gebruiksfase milieu-inrichting	Inrichtingen milieucategorie A	1	1	1	1	1	1	1,000	2	2,0	Laag
milieu	Vuurwerkcontroles verkooppunten		4	2	2	2	4	4	3,000	4	12,0	Hoog
milieu	Bodemkwaliteit	Besluit Bodemkwaliteit	2	2	3	2	2	3	2,250	4	9,0	Hoog
milieu	Bodemkwaliteit	Lozingenbesluit bodembescherming	2	2	2	1	1	2	1,750	1	1,8	Laag
milieu	Bodemkwaliteit	Besluit lozing afvalwater huishoudens	1	1	1	3	1	1	1,250	1	1,3	Laag
milieu	Waterkwaliteit	Indirecte lozing	2	2	3	3	2	3	2,375	4	9,5	Hoog