

## **Milieuprogramma 2011**



## Inhoudsopgave

Leeswijzer	
HOOFDSTUK 1 Inleiding	5
1.1 Wettelijke verplichting	5
1.2 Raadsprogramma 2010-2014	5
1.3 Milieuvisie	5
HOOFDSTUK 2 Vergunningverlening en handhaving	7
2.1 Vergunningverlening	7
2.1.1 Ontwikkelingen in beleid en regelgeving	7
2.1.2 Vergunningverlening in 2011	7
2.1.2 Benodigde capaciteit	9
2.2 Handhaving	9
2.2.1 Preventief toezicht in 2011	9
2.2.2 Repressief toezicht in 2011	9
2.2.3 Klachtenbehandeling	10
2.2.4 Benodigde capaciteit	10
HOOFDSTUK 3 Financiën	12
<b>Bijlagen</b>	
1 Lijst van gebruikte afkortingen	13
2 Verzendlijst	14



# 1. INLEIDING

In voorgaande jaren had het milieuprogramma betrekking op alle activiteiten die in het betreffende jaar, met meestal een doorkijk tot 4 jaar, voor dit vakgebied gepland waren. Dit jaar beperkt het milieuprogramma zich tot de wettelijke taken vergunningverlening en handhaving. Dat heeft als redenen dat recent de milieuvisie voor Etten-Leur is vastgesteld. Bovendien zal er binnenkort een takendiscussie gevoerd gaan worden.

## **1.1 Wettelijke verplichting**

Op grond van artikel 4.20 van de Wet milieubeheer stelt de gemeenteraad jaarlijks voor een daarbij vast te stellen periode een gemeentelijk milieuprogramma vast. Dat programma bevat ten minste de activiteiten die, ter uitvoering van de bij wettelijk voorschrift met het oog op de bescherming van het milieu aan de gemeenteraad en burgemeester en wethouders opgedragen taken, in de betrokken periode zullen worden uitgevoerd.

## **1.2 Raadsprogramma 2010-2014**

In het raadsprogramma 2010-2014 wordt voor programma 13, "Natuur en Milieu", de volgende speerpunten benoemd:

1. het duurzamer maken van de gemeente Etten-Leur
2. het bevorderen van milieueducatie
3. het terugdringen van de hoeveelheid zwerfafval
4. het behouden en waar mogelijk versterken van de kwaliteit van het landschap.

Voor het milieuprogramma is met name het eerste speerpunt van belang.

Duurzame ontwikkeling staat voor de balans tussen de economische, ecologische en sociale belangen van de gemeente. Deze balans is alleen te vinden wanneer bij alle ontwikkelingen en projecten in de gemeente deze belangen evenwichtig en in samenhang worden doorzocht. Het milieubeleid is erop gericht de ecologische waarden (milieu en natuur) zo goed mogelijk te betrekken bij deze afwegingen. Dit betekent dat het milieubeleid, meer dan voorheen, aansluiting en afstemming moet/zal zoeken met andere beleidsvelden. Daarvoor is een samenhangend, overzichtelijk, overkoepelend en integraal beleidskader voor milieu ontwikkeld: de milieuvisie.

## **1.3 Milieuvisie**

Op 13 juli 2010 heeft de gemeenteraad de "Milieuvisie 2010-2020" voor de gemeente Etten-Leur vastgesteld.

In de milieuvisie wordt op een gestructureerde wijze in beeld gebracht waar Etten-Leur op het gebied van milieu en duurzame ontwikkeling staat. De visie gaat in op de sterke en zwakke punten, de kansen en bedreigingen, de noodzaak en behoefte aan inzet van mensen en de van belang zijnde ontwikkelingen. Mede op basis van deze milieuschets zijn een algemene, overkoepelende milieuambitie en leidende principes geformuleerd en gekoppeld aan een tijdshorizon. Gelet op de horizon van de gemeentelijke StructuurvisiePlus is hier ook gekozen voor het jaar 2020.

Voor de verschillende milieuthema's zijn haalbare doelstellingen geformuleerd voor de korte termijn (2012) en ambities voor langere termijn (2020).

De milieuvisie is gericht op het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving/milieu en het leveren van een bijdrage aan de duurzame ontwikkeling van Etten-Leur. Het is de bedoeling dat de milieuvisie doorwerkt in de andere beleidsvelden. De milieuvisie dient een referentiekader te vormen voor andere plannen van de gemeente, waarin de gemeente aangeeft hoe zij omgaat met de bandbreedte tussen de wettelijke verplichtingen en extra inspanningen.

Daarnaast zien wij de milieuvisie als een instrument om:

- speerpunten te benoemen;
- een kader te vormen voor de reguliere milieutaken op het gebied van vergunningverlening en handhaving en de verschillende milieuthema's;
- meer inhoud te geven aan de integraliteit van milieu en duurzaamheid met ruimtelijke, economische en sociale ontwikkelingen en hierbij kansen te benutten om milieudoelstellingen te realiseren;
- de samenwerking met derden te verbeteren;
- een initiërende en stimulerende rol te ontwikkelen;
- de communicatie en informatieverstrekking over de milieukwaliteit te verbeteren, zowel intern (tussen verschillende afdelingen) als extern (burgers, bedrijven en belangenorganisaties).

In de milieuvisie zijn de concrete acties tot 2012 opgenomen. Daarom wordt in dit milieuprogramma nogmaals dezelfde acties aan te kondigen.

In 2011 zal aan het milieuprogramma een uitvoeringsprogramma van de milieuvisie worden toegevoegd. Acties steeds voor de volgende 2 jaren.

Bij de vaststelling van dit milieuprogramma is rekening gehouden met de milieuvisie.

## 2. WETTELIJKE TAKEN

### 2.1 Vergunningverlening

#### 2.1.1 Ontwikkelingen in beleid en regelgeving

##### **Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting)**

Dit besluit is op 1 april 2008 in werking getreden en geeft invulling aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het Besluit huisvesting is direct werkend. De regels in het Besluit huisvesting gelden naast de voorschriften in de milieuvergunning of het Besluit landbouw. Het besluit bepaalt dat dierenverblijven, waar emissiearme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissiearm moeten zijn uitgevoerd. Hiertoe bevat het besluit zogenaamde maximale emissiewaarden.

In een nieuwe situatie mogen alleen nog huisvestingssystemen worden toegepast met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde.

Bestaande intensieve veehouderijen, die hebben aangegeven niet te zullen stoppen vóór 2020, moeten uiterlijk in 2013 aan het besluit voldoen. Deze bedrijven moeten vóór 1 januari 2011 een aanvraag om milieuvergunning hebben ingediend bij het bevoegd gezag.

Bestaande bedrijven die hebben aangegeven geen maatregelen te willen treffen, kunnen onder voorwaarden (minder dieren met ingang van 1 januari 2013) tot 2020 hun bedrijf voortzetten. Vóór 2020 dient de vergunning te worden ingetrokken.

##### **Waterwet**

Door de Waterwet, die in 2009 in werking is getreden, is de vergunningverlenende en handhavende taak voor indirecte lozingen bij het Wm-bevoegd gezag terechtgekomen. Dit heeft tot gevolg dat het takenpakket van het Wm-bevoegd gezag uitgebreid wordt met een aantal indirecte afvalwaterlozingen. Het waterschap geeft vakinhoudelijke ondersteuning bij het opstellen van vergunningen.

##### **Wabo**

Op 1 oktober 2010 zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarmee samenhangende uitvoeringsregelingen (Bor en Mor) in werking getreden. Enkele tientallen overheidstoestemmingen voor het uitvoeren van allerlei activiteiten op het terrein van de fysieke leefomgeving gaan dan op in de omgevingsvergunning. Wanneer een project uit meerdere activiteiten bestaat, kan voor dat project voortaan één vergunningaanvraag worden ingediend, die via één procedure wordt afgehandeld en tot één beschikking leidt en gevolgd wordt door één rechtsbeschermingsprocedure en handhaving door één instantie.

Het nieuwe vergunningstelsel vervangt een groot deel van het bestaande recht voor de fysieke leefomgeving.

Zo zijn de vergunningen op grond van artikel 8.1 lid 1 Wm en meldingen op grond van artikel 8.19 lid 2 Wm opgegaan in de Wabo.

De meldingactiviteit met betrekking tot niet-vergunningplichtige inrichtingen (zogenaamde 8.40-inrichtingen) op grond van artikel 8.41 lid 1 van de Wm blijft bestaan. Een nieuw artikel 8.41a is in de Wm opgenomen. Daarmee wordt geregeld dat, wanneer een milieumelding en een omgevingsvergunning beide nodig zijn, deze gelijktijdig moeten worden ingediend.

In het milieuprogramma komen daarom aan de orde:

- omgevingsvergunningen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo;
- meldingen op grond van artikel 8.41 van de Wm.

#### 2.1.2 Vergunningverlening in 2011

Grondslag van de Wet milieubeheer is de bescherming van het milieu. Op grond van artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer worden bij algemene maatregel van bestuur catego-

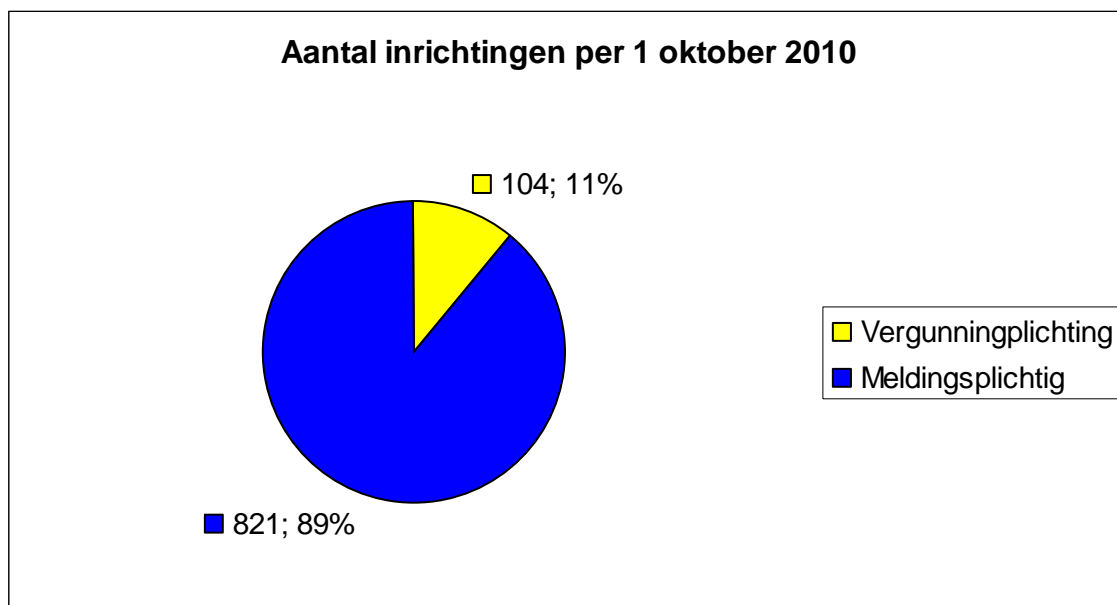
rieën van inrichtingen aangewezen, die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Via artikel 2.1 van het Bor worden als deze categorieën aangewezen de categorieën inrichtingen in bijlage I, onderdelen B en C van het Bor.

De werkzaamheden die verband houden met deze categorieën van inrichtingen bestaan uit de behandeling van vergunningaanvragen en meldingen, inclusief het overleg met bedrijven en adviseurs dat hiervoor nodig is.

Om de administratieve lasten voor bedrijven te verlichten, is voor het grootste deel van de bedrijven een Algemene maatregel van bestuur van toepassing. In dat geval vervalt de vergunningplicht en kan een bedrijf volstaan met een melding. Op de inrichting zijn dan algemene regels van toepassing. Tot 2008 bestonden voor veel verschillende bedrijven of bedrijfstakken afzonderlijke besluiten (Amvb's). Het ministerie van VROM is bezig om de regels te harmoniseren en alle algemene regels in enkele besluiten samen te brengen.

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het zogenaamde Activiteitenbesluit) in werking getreden. De meeste niet-agrarische bedrijven vallen onder de werkingssfeer van dit besluit. VROM werkt momenteel nog aan een 'Besluit landbouwactiviteiten' dat in de plaats komt van de volgende besluiten: het Besluit glastuinbouw, het Besluit Landbouw, het Besluit mestbassins en het Lozingenbesluit bodembescherming. Uitgangspunt is dat zoveel mogelijk bedrijven onder de Amvb's komen te vallen. In grafiek 2.1 is het aantal vergunning- en meldingsplichtige bedrijven opgenomen.

Grafiek 2.1: Overzicht inrichtingen, peildatum 1 oktober 2010.



Tabel 2.1: verdeling inrichtingen over de diverse categorieën, peildatum 1 oktober 2010.

	Vergunningplichtig	Meldingsplichtig	Totaal
<b>Categorie 0</b>	0	100	100
<b>Categorie 1</b>	16	286	302
<b>Categorie 2</b>	39	345	384
<b>Categorie 3</b>	29	81	110
<b>Categorie 4</b>	20	9	29
<b>Totaal</b>	104	821	925

Daarnaast vallen er nog 4 bedrijven in Etten-Leur onder de bevoegdheid van de provincie Noord-Brabant.



In voorgaande jaren zijn op grond van het inrichtingenbestand ramingen van het aantal te verlenen vergunningen en te behandelen meldingen voor het komende jaar gemaakt. In combinatie met kentallen voor de diverse werkzaamheden die hiermee verband houden (zogenaamde VOGM-systematiek) werd dan berekend hoeveel personele capaciteit daarvoor benodigd is.

De laatste jaren is de milieuregelgeving aanzienlijk veranderd. Zowel voor wat betreft de inhoud alsook op het gebied van procedures (zie paragraaf 2.1.1).

Ook is vergunningverlening complexer geworden, bijvoorbeeld als gevolg van de aangescherpte wetgeving op het gebied van externe veiligheid en de toename van Europese regels. Per vergunning zal daarom meer tijd nodig zijn. Aan de andere kant zijn steeds minder bedrijven nog vergunningplichtig zodat er minder vergunningen verleend hoeven te worden. De tijdbesteding die in voorgaande jaren nodig was om een milieuvergunning volledig af te kunnen handelen, zal ten gevolge van de invoering van de Wabo wat kleiner worden. Deze afname zal voornamelijk het gevolg zijn van de beperking van het aantal administratieve handelingen. Een van de gevolgen van de Wabo is namelijk het samenvoegen van de verschillende procedures tot 1 procedure. Tijdwinst in de milieutechnische beoordeling van een aanvraag om vergunning zal amper worden geboekt. De kaders voor de milieutechnische toetsing van een aanvraag om vergunning veranderen door de invoering van de Wabo immers niet.

Vanwege de hierboven geschetste ontwikkelingen is het lastig om voor 2011 een reële schatting van te verrichten werkzaamheden te maken. Daarom is er voor gekozen om voor 2011 een schatting te maken op basis van de vroegere kengetallen. Daarnaast wordt rekening gehouden met het feit dat er extra aanvragen worden ingediend als gevolg van het Besluit huisvesting. Drie bedrijven moeten/zullen voor 1-1-2011 een vergunning aanvragen. Om de komende jaren een verdere reële planning voor deze werkzaamheden te kunnen maken zullen -door middel van registratie van alle relevante parameters- nieuwe kentallen ontwikkeld moeten worden.

*Tabel 2.2: raming milieuvergunningen en meldingen 2011*

Te verlenen vergunningen	12
Te behandelen Amvb-meldingen	63

### 2.1.3 Benodigde capaciteit

Voor vergunningverlening Wet milieubeheer (opstellen vergunningen, beoordelen Amvb-meldingen en administratieve ondersteuning) zijn in 2011 1,9 formatieplaatsen beschikbaar. Gelet op de aantallen te behandelen aanvragen om omgevingsvergunning dient deze beschikbare capaciteit nadrukkelijk te worden gemonitord om overschrijding van wettelijk behandeltermijnen te voorkomen.

## **2.2 Handhaving**

### 2.2.1 Preventief toezicht in 2011

Voor 2011 wordt één integraal handhavingsprogramma opgesteld voor de onderdelen milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, de Algemene Plaatselijke Verordening en diverse bijzondere wetten zoals de Drank- en Horecawet en de Wet op de Kansspelen. Het integrale handhavingsprogramma vormt de basis voor alle activiteiten op het gebied van handhaving door de gemeente Etten-Leur. In dit milieuprogramma wordt voor de opzet en programmering van de handhaving dan ook verwezen naar dat integrale handhavingsprogramma.

### 2.2.2 Repressief toezicht in 2011

Op grond van de gemeentelijke handhavingsbeleidsplannen en de (regionale) handhavingsstrategie vindt een vervolg op het preventieve toezicht plaats waar dat nodig is. Uiteindelijk kan dit uitmonden in het opleggen van sancties.

Eind 2010 zijn de handhavingsbeleidsplannen milieu en bouwen/ruimtelijke ordening geëvalueerd en wordt een nieuw integraal handhavingsbeleidsplan vastgesteld voor alle relevante taakvelden. Hierbij wordt tevens de Wabo geïntegreerd.

### 2.2.3 Klachtenbehandeling

Klachten worden behandeld door de medewerkers die ook met de handhaving zijn belast. Vanaf november 2006 is, ook voor de klachten buiten kantooruren, een klachtenregistratiesysteem in gebruik. Hierdoor geldt voor de burgers in Etten-Leur nog maar één centraal nummer (14076) dat 24 uur per dag, zeven dagen per week, kan worden gebeld. Voor daadwerkelijke afhandeling van klachten buiten kantooruren wordt gebruik gemaakt van de diensten van de Regionale Milieudienst West-Brabant (RMD). Zij worden in voorkomende gevallen direct geïnformeerd door de centrale waar de klachten worden ingediend.

### 2.2.4. Benodigde capaciteit

De afdeling Vergunning en Handhaving beschikt momenteel over 3 formatieplaatsen voor milieutoezicht en klachtenbehandeling en 0,5 formatieplaats voor juridische handhaving. Dat is voldoende capaciteit voor milieutoezicht. In het voorjaar van 2011 zal een toezichthouder de gemeente verlaten. In verband met de nog te voeren takendiscussie is op dit moment nog niet duidelijk of deze vacature dan zal worden ingevuld. De takendiscussie moet in april 2011 zijn afgerond.

### 3. FINANCIËN

Op de eerste plaats is het van belang om hier te vermelden dat voor de milieuactiviteiten vergunningverlening en beoordelen van meldingen geen leges geheven mogen worden. Vergunningverlening en handhaving op basis van milieuwetgeving moet daarom worden bekostigd uit de uitkering uit het Gemeentefonds.

Daarnaast zijn in de begroting 2011 en het Investeringsplan 2011-2014 ramingen opgenomen voor de in het onderhavige programma opgenomen activiteiten.

Naast personeelskosten zijn er de volgende externe kosten voor specifieke werkzaamheden op milieugebied:

1. Etten-Leur neemt deel aan de regionale klachtenregeling van de RMD. In de begroting is daarvoor € 2.500,- aan abonnementskosten, en € 10.000,- voor klachtenmeldingen (bijvoorbeeld geluidmetingen bij evenementen) opgenomen.
2. Specifieke milieumetingen in het kader van handhaving. Te denken valt hierbij aan emissie- of immissiemetingen, bodemonderzoeken en dergelijke. Opdrachten in dit kader worden op ad hoc-basis gegeven.  
Voor deze werkzaamheden is een post "milieu-onderzoeken" in de begroting opgenomen. Er is voor 2011 een budget van € 15.000,- euro beschikbaar.



## Bijlage 1: Lijst van gebruikte afkortingen

Amvb	Algemene Maatregel van Bestuur
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
Bor	Besluit omgevingsrecht
fte	fulltime equivalent (formatieplaats). In Etten-Leur wordt gerekend met 1.550 effectieve uren voor 1 fte
IKE	Industriële Kring Etten-Leur
Mor	Regeling omgevingsrecht
RMD	Regionale Milieu Dienst West-Brabant
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wm	Wet milieubeheer

## **Bijlage 2: Verzendlijst**

Een exemplaar van dit milieuprogramma is verzonden naar:

- VROM Inspectie Regio Zuid
- Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
- Politieteam Etten-Leur
- Afdelingen gemeente Etten-Leur (digitaal)
- Regeling Milieu en Afval regio Breda (MARB)
- Wijkverenigingen
- Industriële Kring Etten-Leur (IKE)
- Midden en Klein Bedrijf (MKB)
- Milieucommissies van wijkverenigingen Centrum West, De Grient en Grauwe Polder
- ZLTO, afdeling Etten-Leur
- Waterschap Brabantse Delta

Het milieuprogramma is digitaal beschikbaar op de internetsite van de gemeente Etten-Leur.