

Ontwerp-beschikking vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder 'Spoorlaan 19' te Etten-Leur

Wet geluidhinder

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Etten-Leur, gelet op de artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het kader van het bestemmingsplan 'Spoorlaan 19' in de gemeente Etten-Leur.

1. Het plan

Het plan voorziet in de realisatie van 32 appartementen op de locatie Spoorlaan 19 te Etten-Leur. In verband met de realisering van het plan is een (ontwerp-)bestemmingsplan in voorbereiding.

2. De Wet geluidhinder

Het nieuw te bouwen appartementengebouw aan de Spoorlaan is gelegen binnen de geluidzones van de Spoorlaan en Hoeveneseweg en binnen de geluidzone van de spoorlijn Breda - Roosendaal. In de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen c.q. appartementen vanwege wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. De Wet en Besluit gaan daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting binnen de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Wegverkeerslawaai

De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaai voor woningen volgt uit artikel 82 Wgh en bedraagt 48 dB. Artikel 83, lid 2 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 63 dB voor woningen.

Spoorweglawaai

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting vanwege de spoorwegen volgt uit artikel 4.9 Bgh en bedraagt 55 dB voor woningen. De maximaal toelaatbare grenswaarde bedraagt voor woningen 68 dB en volgt uit artikel 4.10 Bgh.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken zorgappartementen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn. Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Etten-Leur in hun notitie "Hogere waarde Wet geluidhinder" d.d. 2 december 2008 hebben vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Cumulatie

In artikel 110a, lid 6 Wgh is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of de cumulatie van geluid mogelijk leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat

hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) als om bronnen van verschillende soorten (bijv. weg- en spoorweglawaai) zoals in onderhavig geval.

3. Akoestisch onderzoek

In verband met deze ontwikkeling is daarom een akoestisch onderzoek verricht. In het rapport van de Wematech Milieu Adviseurs B.V. "Akoestisch onderzoek gevelbelasting Spoorlaan 19 te Etten-Leur" met kenmerk RV60210355.R001-2 d.d. 11 oktober 2022 is onderzocht of er sprake is van een overschrijding van wettelijke normen op de gevels van de nieuw te realiserende appartementen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij de appartementen de voorkeurgrenswaarden van zowel het wegverkeers- en spoorweglawaai worden overschreden. Onderzocht is of voor de te realiserende appartementen hogere geluidgrenswaarden op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder kunnen worden vastgesteld.

4. Beoordeling

Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB enkel door de Spoorlaan wordt overschreden. De geluidsbelasting vanwege de Spoorlaan bedraagt ten hoogste 61 dB bij de te realiserende appartementen. De maximaal toelaatbare grenswaarde voor nieuwbouw van 63 dB wordt niet overschreden.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat verdergaande maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting, niet mogelijk zijn. Maatregelen die beperkingen opleggen aan de mobiliteit en snelheidsregime zijn vanuit verkeerskundig oogpunt ongewenst. In de onderhavige situatie is de Spoorlaan reeds voorzien van een stille dunne deklaag (SMA-NL5). In dit onderzoek is derhalve rekening gehouden met dit type stille dunne deklaag, zodat verdere maatregelen niet meer mogelijk zijn. Daarnaast is in het gemeentelijk ontheffingenbeleid vastgelegd dat het plaatsen van geluidschermen in stedelijk gebied op grond verkeerskundige en/of stedenbouwkundige motieven niet wenselijk zijn.

Spoorweglawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege railverkeer de voorkeurgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden. Het plan voorziet er in dat tussen het appartementengebouw en het spoor een geluidscherm van circa 74 meter lengte en 4 meter hoogte wordt gerealiseerd. Zonder dit scherm bedraagt de geluidsbelasting vanwege de spoorlijn ten hoogste 70 dB. Door de realisatie van het scherm bedraagt de geluidsbelasting vanwege de spoorlijn ten hoogste 67 dB en wordt de maximaal te verlenen hogere waarde niet meer overschreden. Een hoger scherm is op grond van stedenbouwkundige motieven niet wenselijk.

Maatregelen aan de bron door het aanbrengen van raildempers, beperking van de intensiteit of het veranderen van het snelheidsregime behoren niet tot de mogelijkheden van de ontwikkelaar dan wel het bevoegd gezag.

Cumulatie

Aan de voorzijde van het appartementengebouw wordt de gevel het zwaarst belast door het wegverkeerslawaai van de spoorlaan en op de achtergevel door het spoorweglawaai. Op grond van artikel 110f Wgh en artikel 1.5 Bgh is in het akoestisch onderzoek de gecumuleerde geluidsbelasting bepaald en beoordeeld. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat waar sprake is van cumulatie de gecumuleerde geluidsbelasting niet leiden tot buitenproportionele geluidsbelastingen ten opzichte van de afzonderlijke vast te stellen hogere waarden. De gecumuleerde geluidsbelastingen zijn op grond van het gemeentelijk ontheffingenbeleid acceptabel en aanvaardbaar.

5. Afwegingen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat verdergaande maatregelen ter bestrijding van het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai in de gegeven situatie onvoldoende doeltreffend zijn dan wel bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard.

In deze situatie zijn geen doeltreffende maatregelen mogelijk om de geluidsbelastingen te reduceren tot de afzonderlijke voorkeursgrenswaarde.

De beoordeling met betrekking tot de hogere waarde dient getoetst te worden aan de ontheffingsgronden voor woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen zoals die zijn opgenomen in het gemeentelijke ontheffingenbeleid "Beleidsregels hogere waarden Wet geluidhinder". De appartementen worden gesitueerd in de omgeving van een spoorstation of spoorhalte, waardoor het mogelijk is hogere waarden voor het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai vast te stellen. Daarnaast is sprake van vervangende nieuwbouw waardoor tevens een open plaats tussen bestaande bebouwing wordt opgevuld.

Op grond van de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid kan er binnen de bandbreedte van 48 dB tot en met 63 dB vanwege wegverkeerslawaai hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld. Voor spoorweglawaai bedraagt de bandbreedte van 55 dB tot en met 68 dB. Uit de berekeningsresultaten is gebleken dat nergens de maximale ontheffingswaarden worden overschreden.

Voor nieuwbouw stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan de bescherming tegen geluid van buiten en tussen woningen. In onderhavig geval dienen gevelmaatregelen te worden getroffen zodanig dat wordt voldaan aan de op grond van het Bouwbesluit toelaatbare binnenniveau.

Bij ontheffingen boven de 53 dB vanwege wegverkeerslawaai en 58 dB vanwege spoorweglawaai schrijft het gemeentelijke ontheffingenbeleid een geluidluwe gevel voor. Tenminste één verblijfsruimte, alsmede de bij de appartementen behorende buitenruimte (balkon), moeten aan deze geluidluwe zijde zijn gelegen. Een geluidluwe gevel is een gevel waar de geluidsbelasting lager is dan de afzonderlijke voorkeursgrenswaarden. Het plan voorziet erin om verhoogde borstweringen te realiseren bij de balkons van alle appartementen aan de zijde van de Spoorlaan, zoals deze zijn beschreven in bijlage 3^e van het akoestisch rapport. Door het toepassen van verhoogde borstweringen bij de balkons kan bij alle appartementen (op de achterliggende gevel op de balkons) worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB(A) inclusief aftrek conform art. 110g van de Wet geluidhinder. Er wordt derhalve ter plaatse van deze gevel minimaal één geluidluwe verblijfsruimte en een geluidluwe buitenruimte gerealiseerd, hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden, zoals deze beschreven in het gemeentelijk ontheffingenbeleid.

Wanneer een zodanig binnenniveau wordt gerealiseerd en de appartementen beschikken over een geluidluw geveldeel met daaraan een buitenruimte (balkon) waaraan minimaal één geluidluwe verblijfsruimte is gerealiseerd, zoals in het plan is voorzien, kan gesteld worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

In deze situatie kunnen er voor het nieuw te realiseren appartementencomplex, vanwege de geluidsbelasting van het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen worden vastgesteld.

6. Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het (ontwerp-)bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadaster).

7. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8. Rechtsbescherming

Belanghebbenden kunnen gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbesikking ter inzage is gelegd, hun zienswijze over deze ontwerpbesikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbesikking. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft.

9. Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de realisering van de appartementen aan het Spoorlaan als volgt vast te stellen.

Wegverkeerslawaai

locatie/adres	hoogte	bron	aftrek art. 110g Wgh	vastgestelde waarde
App 1_A, Appartement 01	1,5 m	Spoorlaan	5	60
App 2_A, Appartement 02	1,5 m	Spoorlaan	5	60
App 3_A, Appartement 03	1,5 m	Spoorlaan	5	60
App 4_A, Appartement 04	1,5 m	Spoorlaan	5	60
App 5_A,, Appartement 05	1,5 m	Spoorlaan	5	60
App 6_A, Appartement 06	1,5 m	Spoorlaan	5	60
App 7_A, Appartement 07	1,5 m	Spoorlaan	5	60
App 8_A, Appartement 08	1,5 m	Spoorlaan	5	60
App 1_B, Appartement 09	4,5 m	Spoorlaan	5	61
App 2_B, Appartement 10	4,5 m	Spoorlaan	5	61
App 3_B, Appartement 11	4,5 m	Spoorlaan	5	61
App 4_B, Appartement 12	4,5 m	Spoorlaan	5	61
App 5_B, Appartement 13	4,5 m	Spoorlaan	5	61
App 6_B, Appartement 14	4,5 m	Spoorlaan	5	61
App 7_B, Appartement 15	4,5 m	Spoorlaan	5	61
App 8_B, Appartement 16	4,5 m	Spoorlaan	5	61
App 1_C, Appartement 17	7,5 m	Spoorlaan	5	60
App 2_C, Appartement 18	7,5 m	Spoorlaan	5	61
App 3_C, Appartement 19	7,5 m	Spoorlaan	5	61
App 4_C, Appartement 20	7,5 m	Spoorlaan	5	60
App 5_C, Appartement 21	7,5 m	Spoorlaan	5	60
App 6_C, Appartement 22	7,5 m	Spoorlaan	5	60

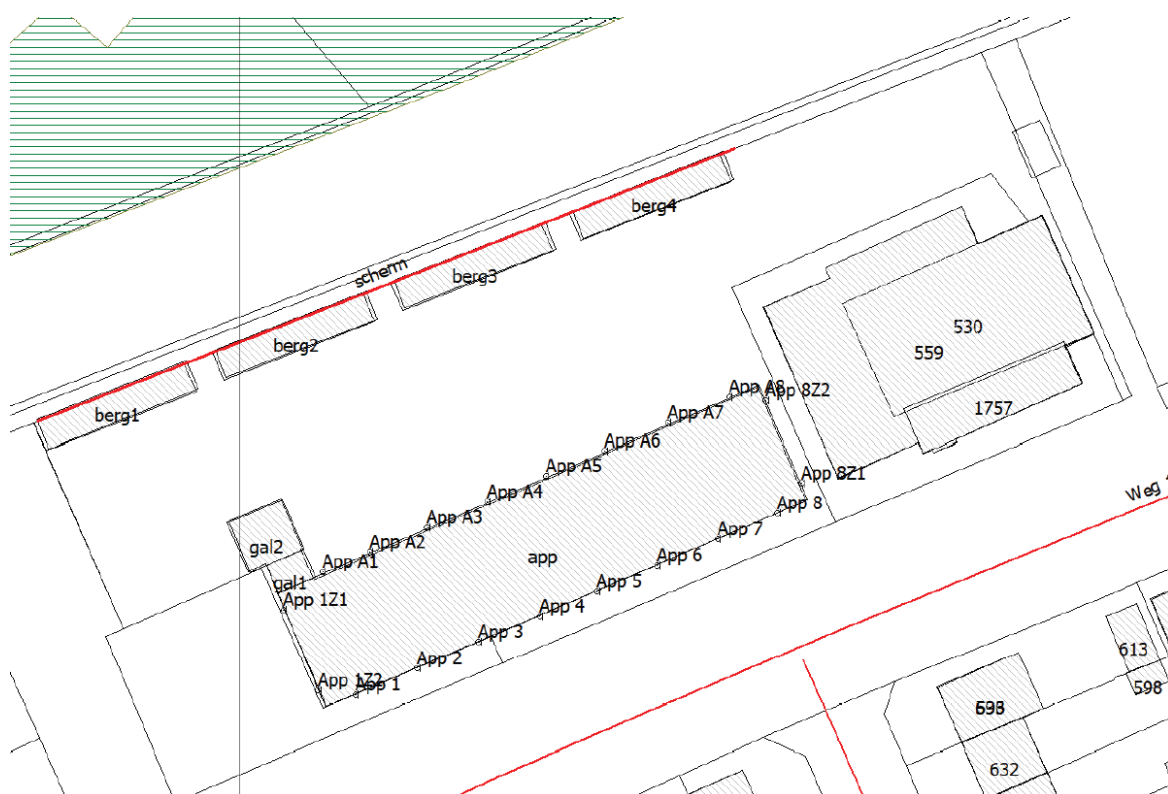
locatie/adres	hoogte	bron	af trek art. 110g Wgh	vastgestelde waarde
App 7_C, Appartement 23	7,5 m	Spoorlaan	5	60
App 8_C, Appartement 24	7,5 m	Spoorlaan	5	60
App 1_D, Appartement 25	10,5 m	Spoorlaan	5	60
App 2_D, Appartement 26	10,5 m	Spoorlaan	5	60
App 3_D, Appartement 27	10,5 m	Spoorlaan	5	60
App 4_D, Appartement 28	10,5 m	Spoorlaan	5	60
App 5_D, Appartement 29	10,5 m	Spoorlaan	5	60
App 6_D, Appartement 30	10,5 m	Spoorlaan	5	60
App 7_D, Appartement 31	10,5 m	Spoorlaan	5	60
App 8_D, Appartement 32	10,5 m	Spoorlaan	5	60

Spoorweglawaai

locatie/adres	hoogte	bron	vastgestelde waarde
App 1Z1_A, Appartement 01	1,5 m	spoor	60
App A4_A, Appartement 04	1,5 m	spoor	56
App A5_A, Appartement 05	1,5 m	spoor	57
App A6_A, Appartement 06	1,5 m	spoor	58
App A7_A, Appartement 07	1,5 m	spoor	59
App A8_A, Appartement 08	1,5 m	spoor	61
App 1Z1_B, Appartement 09	4,5 m	spoor	62
App A2_B, Appartement 10	4,5 m	spoor	58
App A3_B, Appartement 11	4,5 m	spoor	59
App A4_B, Appartement 12	4,5 m	spoor	60
App A5_B, Appartement 13	4,5 m	spoor	60
App A6_B, Appartement 14	4,5 m	spoor	61
App A7_B, Appartement 15	4,5 m	spoor	63
App A8_B, Appartement 16	4,5 m	spoor	65
App 1Z1_C, Appartement 17	7,5 m	spoor	63
App A2_C, Appartement 18	7,5 m	spoor	61
App A3_C, Appartement 19	7,5 m	spoor	62
App A4_C, Appartement 20	7,5 m	spoor	62
App A5_C, Appartement 21	7,5 m	spoor	63
App A6_C, Appartement 22	7,5 m	spoor	63
App A7_C, Appartement 23	7,5 m	spoor	64
App A8_C, Appartement 24	7,5 m	spoor	66
App 1Z1_D, Appartement 25	10,5 m	spoor	63
App A2_D, Appartement 26	10,5 m	spoor	64

locatie/adres	hoogte	bron	vastgestelde waarde
App A3_D, Appartement 27	10,5 m	spoor	65
App A4_D, Appartement 28	10,5 m	spoor	65
App A5_D, Appartement 29	10,5 m	spoor	65
App A6_D, Appartement 30	10,5 m	spoor	66
App A7_D, Appartement 31	10,5 m	spoor	66
App A8_D, Appartement 32	10,5 m	spoor	67

Voor situering van de locaties wordt verwezen naar figuur 2 van het akoestisch rapport van de Wematech Milieu Adviseurs B.V. "Akoestisch onderzoek gevelbelasting Spoorlaan 19 te Etten-Leur" met kenmerk RV60210355.R001-2 d.d. 11 oktober 2022 (kopie onderstaand).



Etten-Leur, dag maand 2022

Burgemeester en wethouders van Etten-Leur.
De secretaris, De burgemeester,