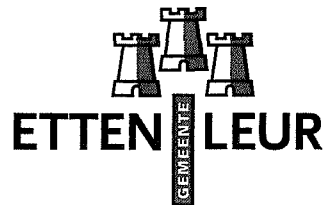


Behoort bij besluit van de raad
der gemeente Etten-Leur,
van 30 SEP 2013
mij bekend,
de raadsgriffier van Etten-Leur



Datum raadsvergadering : 30 SEP 2013

Agenda nr. : [nr.] 12

Onderwerp : bestemmingsplan "Buitengebied"

Aan de leden van de raad.

Voorstel

1. alle personen/instanties/bedrijven, die een zienswijze hebben ingediend over het ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied", ontvankelijk te verklaren;
2. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen zoals verwoord in de bijlage 'Beoordeling zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied" en bijbehorend Milieueffectrapport (MER)';
3. in te stemmen met de wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied", zoals verwoord in de 'Nota van wijzigingen', bestaande uit 'Wijzigingen plantoelichting', 'Wijzigingen planregels' en 'Wijzigingen planverbeelding';
4. het bestemmingsplan "Buitengebied" gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan, overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het bestand met planidentificatie NL.IMRO.0777.0027BUITENGEBIED-3001 met bijbehorende bestanden waarbij voor de ondergrond gebruik is gemaakt van de Grootchalige Basiskaart Nederland en de kadastrale ondergrond als vervat in het bestand o_NL.IMRO.0777.0027BUITENGEBIED-3001.dxf;
5. geen exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatiewet) vast te stellen voor het plangebied "Buitengebied";
6. het MER te monitoren/evalueren op de wijze en de momenten zoals verwoord in het onderdeel 'Monitoring en evaluatie MER' van de toelichting op het bestemmingsplan.

Inleiding

In het kader van de wettelijke verplichting voor gemeenten om te beschikken over actuele bestemmingsplannen is het bestemmingsplan "Buitengebied" opgesteld. Het bestemmingsplan "Buitengebied" bevat geactualiseerde regels voor het buitengebied van Etten-Leur. Het bestemmingsplan legt niet alleen de bestaande situatie en rechten vast, maar speelt tevens in op actuele ontwikkelingen en houdt rekening met de huidige regelgeving en beleidsinzichten. Het bestemmingsplan is opgesteld met medewerking van stedenbouwkundig bureau Croonen Adviseurs (planregels en toelichting) en Arcadis (Milieueffectrapport en Passende beoordeling ingevolge Natuurbeschermingswet).

Eerder heeft u kennis kunnen nemen van het voorontwerp-bestemmingsplan, de resultaten van de inspraak en het wettelijk vooroverleg en van het ontwerp-bestemmingsplan (zie onze brieven van 23 oktober 2012 en 8 april 2013).

In het kader van de vaststellingsprocedure hebben het ontwerp-bestemmingsplan en het Milieueffectrapport met bijbehorende stukken van 11 april 2013 tot en met 22 mei 2013 voor iedereen ter inzage gelegen met de mogelijkheid om bij uw raad zienswijzen in te dienen. Tijdens voornoemde periode zijn 57 zienswijzen ingediend, waaronder een door 27 personen mede ondertekende zienswijze.

Beoogd effect en evaluatie

Een actueel toetsingskader voor gebruik en bouwen in het buitengebied van Etten-Leur.

Alternatieven/varianten

Op 9 november 2009 heeft uw raad de door de klankbordgroep voorbereide 'Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied' en daarmee de kaders vastgesteld. Daarmee diende rekening te worden gehouden, evenals met de resultaten van het MER en de Passende beoordeling. Verder moet voldaan worden aan de provinciale Verordening ruimte. Van alternatieven/varianten is geen sprake.

Argumenten

- 1.1** *Alle indieners hebben tijdig een gemotiveerde zienswijze ingediend.*
Een zienswijze komt alleen voor behandeling in aanmerking als deze wordt verzonden binnen de periode van ter inzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan. De ingediende zienswijzen voldoen aan dit vereiste. Bovendien zijn alle zienswijzen gemotiveerd. Daarmede wordt voldaan aan de andere voorwaarde voor ontvankelijkheid.
- 2.1** *De zienswijzen zijn beoordeeld.*
De zienswijzen zijn door ons beoordeeld. Voor ons standpunt ten aanzien van de zienswijzen verwijzen wij naar bijgevoegde 'Beoordeling zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied" en bijbehorend Milieueffectrapport (MER)'.
- 3.1** *Wijzigingen in het ontwerp-bestemmingsplan dienen door uw raad te worden vastgesteld.*
Uw raad dient wijzigingen in het bestemmingsplan expliciet vast te stellen. Het betreft wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan die gebaseerd zijn op ingediende zienswijzen en ambtshalve wijzigingen. De wijzigingen zijn verwerkt in een 'Nota van wijzigingen', bestaande uit 'Wijzigingen plantoelichting', 'Wijzigingen planregels' en 'Wijzigingen planverbeelding', welke als bijlage zijn bijgevoegd. De inhoudelijke wijzigingen in de toelichting en planregels zijn met kleuren aangegeven. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen ambtshalve doorhalingen (grijs), ambtshalve wijzigingen (blauw) en wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen (groen). Tekstuele aanpassingen van ondergeschikte aard, aanpassingen ten behoeve van de eenduidigheid en dergelijke, zijn niet in kleur aangegeven.
- 4.1** *De vaststelling van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van uw raad.*
Op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is de vaststelling van een bestemmingsplan een bevoegdheid van uw raad.
- 4.2** *Het is een wettelijke verplichting om een bestemmingsplan zowel langs elektronische weg als in papieren vorm vast te stellen.*
Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient een bestemmingsplan zowel langs elektronische weg als op papier vastgesteld te worden. Een papieren versie van het bestemmingsplan is bijgevoegd. Het digitale plan zal na vaststelling worden gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl. Mocht er een verschil bestaan tussen het elektronisch vastgestelde bestemmingsplan en de papieren versie daarvan, dan gaat het digitale exemplaar voor, zo is wettelijk geregeld. Naar onze mening is de papieren versie identiek aan het digitale exemplaar en zal de hiervoor geschetste situatie zich dan ook niet voordoen.
- 5.1** *Vanwege de aard van het bestemmingsplan is de grondexploitatie-regeling niet van toepassing.*
Het bestemmingsplan "Buitengebied" biedt een actueel kader voor een bestaand gebied, namelijk het buitengebied van Etten-Leur.

Er zijn geen nieuwe bouw- en/of gebruiksmogelijkheden opgenomen op grond waarvan toepassing gegeven moet worden aan de grondexploitatie-regeling (kostenverhaal). De in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheden leiden pas tot kostenverhaal op het moment dat deze worden toegepast. Alles overwegende behoeft er dan ook geen exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6:12 van de Wet ruimtelijke ordening te worden vastgesteld.

6.1 *Er dient ten aanzien van het MER monitoring en evaluatie plaats te vinden.*

De Wet milieubeheer bepaalt dat met betrekking tot een MER monitoring en evaluatie dienen plaats te vinden. Ingevolge de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag -in dit geval de gemeenteraad- bij het plan de termijn(en) te bepalen waarop met monitoring en evaluatie wordt begonnen, alsmede de wijze waarop. Een ander is nader beschreven in het onderdeel 'Monitoring en evaluatie MER' van de toelichting op het bestemmingsplan.

Kanttekeningen

NVT. Het bestemmingsplan is een juridische vertaling van de eerder vastgestelde kaders.

Overige toelichting

- Financiële consequenties: dekking van de kosten voor inhuur van externe bureaus (o.a. bureau Croonen Adviseurs en Arcadis) vindt plaats ten laste van en binnen het hiervoor gereserveerde budget op de post "Planologie".
- Personele consequenties: de benodigde ambtelijke capaciteit is opgenomen in het afdelingsplan GO 2013.
- Juridische consequenties: er wordt voldaan aan de actualiseringsplicht zoals opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening.
- Wijkgericht werken: er is een klankbordgroep in het leven geroepen die in de voorbereidingsfase een aantal keren bij elkaar is geweest. Alle bewoners/eigenaren van het buitengebied hebben in 2011 kunnen reageren op de concept-kaart (circa 200 reacties ontvangen) en zijn vorig jaar geïnformeerd over de terinzagelegging van het voorontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied" (85 zienswijzen ontvangen). Over het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Buitengebied" is/wordt periodiek gecommuniceerd met de wijkmanager en het voorontwerp-bestemmingsplan is besproken met de kopgroep Leefbaarheidsplan buitengebied. Op 7 november 2012 is een algemene informatieavond verzorgd over het voorontwerp-bestemmingsplan (300 à 350 bezoekers).
- Wmo-proof paragraaf: in het bestemmingsplan "Buitengebied" wordt de mogelijkheid opgenomen voor voorzieningen in het kader van mantelzorg (in woonunit of in bijgebouwen tot een maximum oppervlakte van 80 m²).

Planning

Op grond van artikel 3.8 lid 4 Wet ruimtelijke ordening krijgen de provincie en het rijk gedurende 6 weken de gelegenheid om een oordeel te geven over de wijzigingen in het bestemmingsplan. Indien er voor wat betreft de wijzigingen geen rijksbelangen in het geding zijn, behoeft het rijk niet in kennis gesteld te worden van het gewijzigde plan. In deze situatie zijn er geen rijksbelangen in het geding. Derhalve zal het gewijzigde plan uitsluitend ter kennis van de provincie worden gebracht.

Na 6 weken vindt de formele bekendmaking plaats. Het vastgestelde bestemmingsplan ligt dan gedurende een periode van 6 weken ter inzage. Gedurende deze periode kunnen degenen die een zienswijze hebben ingediend bij uw raad, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State. Dit recht komt ook toe aan belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de aangebrachte wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan. De bekendmaking zal eind november/begin december 2013 plaatsvinden. Indien er geen beroep bij de Afdeling bestuursrecht-spraak wordt ingesteld, is het bestemmingsplan medio

januari 2014 onherroepelijk. Indien er beroep wordt ingesteld, is het moment waarop het bestemmingsplan onherroepelijk wordt afhankelijk van het moment waarop de Afdeling bestuursrechtspraak uitspraak doet.

Communicatie

1. Communicatie voorafgaand en tijdens het besluitvormingsproces

1.1. Intern

Er is overleg gevoerd met de afdeling Vergunning en Handhaving over het totale bestemmingsplan (zowel voor wat betreft de bouw- als de gebruiksregels) en over het MER en de Passende beoordeling.

1.2. Extern

Er is overleg gevoerd met bureau Croonen Adviseurs en Arcadis over het bestemmingsplan. Degenen die eerder een reactie over het voorontwerp-bestemmingsplan hadden ingediend, zijn in kennis gesteld van het starten van de vaststellingsprocedure. Ook de leden van de klankbordgroep zijn hiervan in kennis gesteld. Daarnaast is de wettelijk voorgeschreven bekendmaking geplaatst in de Etten-Leurse Bode, de Staatscourant, op de gemeentelijke internetsite en het gemeentelijk publicatiebord. Degenen die een zienswijze over het ontwerp-bestemmingsplan hebben ingediend, zijn in kennis gesteld van dit raadsvoorstel.

2. Communicatie na besluitvorming

2.1 Intern

De afdeling Vergunning en Handhaving wordt in kennis gesteld van uw besluit.

2.2 Extern

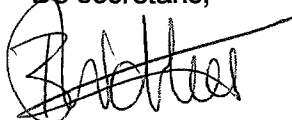
Degenen die een zienswijze hebben ingediend, worden in kennis gesteld van uw besluit. Ook zullen de leden van de klankbordgroep hiervan in kennis worden gesteld. Daarnaast vindt de wettelijk voorgeschreven bekendmaking plaats en wordt uw besluit opgenomen op de openbare besluitenlijst.

Bijlagen

- Ontwerp-raadsbesluit;
- Ingediende zienswijzen;
- Beoordeling zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied" en bijbehorend Milieueffectrapport (MER);
- Nota van wijzigingen, bestaande uit 'Wijzigingen plantoelichting', 'Wijzigingen planregels' en 'Wijzigingen planverbeelding';
- Bestemmingsplan "Buitengebied".

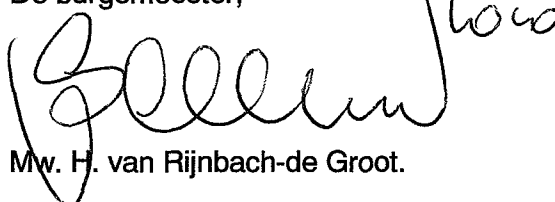
Etten-Leur, 13 augustus 2013.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Etten-Leur.
De secretaris,



Mw. B.W. Silvis-de Heer.

De burgemeester,



Mw. H. van Rijnbach-de Groot.