

Besluit vaststelling hogere waarde Wet geluidhinder Withof Complex te Etten-Leur

Wet geluidhinder

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Etten-Leur, gelet op de artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het kader van het bestemmingsplan Withof Complex van de gemeente Etten-Leur.

1. Het plan

Het plan voorziet in de realisatie van twee appartementengebouwen op nog onbebouwde percelen op het Withof Complex (Bisschopsmolenstraat). De woningcorporatie ALWEL wil een andere stedenbouwkundige invulling geven, dan zoals vastgelegd in een bestemmingsplan uit 2011, aan het gebied. Voor de realisering van dit nieuwe plan is een bestemmingsplan in voorbereiding.

2. De Wet geluidhinder

De planlocatie voor de nieuw te bouwen woning is gelegen binnen de geluidzone van de Bisschopsmolenstraat. In de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen c.q. appartementen vanwege wegverkeerslawaai. De Wet en Besluit gaan daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting binnen de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Wegverkeerslawaai

De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaai voor woningen volgt uit artikel 82 Wgh en bedraagt 48 dB. Artikel 83, lid 2 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van ten hoogste 63 dB voor woningen.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woning, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn. Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Etten-Leur in hun notitie "Hogere waarde Wet geluidhinder" d.d. 2 december 2008 hebben vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Cumulatie

In artikel 110a, lid 6 Wgh is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of de cumulatie van geluid mogelijk leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) en om bronnen van verschillende soorten (bijv. weg- en spoorweglawaai). Dit laatste (spoorweglawaai) is hier niet aan de orde.

3. Akoestisch onderzoek

In verband met deze ontwikkeling is daarom een akoestisch onderzoek verricht. In het rapport van Antea group Akoestisch onderzoek 'Bestemmingsplan Withof Complex en omgeving' d.d. 23 december 2019, projectnummer 0436812.100 is onderzocht of er sprake is van een overschrijding van wettelijke normen op de gevels van de te bouwen appartementen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij plandeel A de voorkeurgrenswaarden van het wegverkeerslawaai ten gevolge van het verkeer op de Bisschopsmolenstraat worden overschreden. Onderzocht is of voor de te bouwen appartementen hogere geluidgrenswaarden op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder kunnen worden vastgesteld.

4. Beoordeling

Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB wordt overschreden. De geluidsbelasting ten gevolge van de Bisschopsmolenstraat op de nieuwe appartementen bedraagt ten hoogste 59 dB na aftrek (5 dB) ex artikel 110 g Wgh. Bij 20 appartementen wordt vanwege de Bisschopsmolenstraat de voorkeurgrenswaarde van 48 dB overschreden. De maximaal toelaatbare grenswaarde voor nieuwbouw van 63 dB wordt niet overschreden.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat verdergaande maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting, niet mogelijk zijn. Op grond van de in het gemeentelijke ontheffingbeleid gestelde randvoorwaarden is in onderhavig geval het toepassen van een stiller wegdektype vanuit beheers- en onderhoudsoverwegingen niet wenselijk. Daarnaast is in het gemeentelijk ontheffingenbeleid vastgelegd dat het plaatsen van geluidschermen in stedelijk gebied op grond van verkeerskundige en/of stedenbouwkundige motieven niet wenselijk zijn.

Cumulatie

Op grond van artikel 110f Wgh en artikel 1.5 Bgh is in het akoestisch onderzoek de gecumuleerde geluidsbelasting bepaald en beoordeeld. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de gecumuleerde geluidsbelasting op de noordgevel nagenoeg gelijk is aan de geluidbelasting ten gevolge van de Bisschopsmolenstraat, zie bijlage 4.4. De gecumuleerde geluidsbelastingen zijn op grond van het gemeentelijk ontheffingenbeleid acceptabel en aanvaardbaar.

5. Afwegingen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat maatregelen ter bestrijding van het wegverkeerslawaai in de gegeven situatie onvoldoende doeltreffend zijn dan wel bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard.

In deze situatie zijn geen doeltreffende maatregelen mogelijk om de geluidbelasting te reduceren tot de afzonderlijke voorkeurgrenswaarden.

Doordat de appartementen een open plaats naast bestaande bebouwing opvullen wordt voldaan aan één van de ontheffingscriteria, zoals deze zijn beschreven in het gemeentelijke ontheffingenbeleid. Op grond van de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid kan er binnen de bandbreedte van 48 dB tot en met 63 dB vanwege wegverkeerslawaai hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld.

Bij een ontheffing boven de 53 dB vanwege wegverkeerslawaai schrijft het gemeentelijke ontheffingenbeleid een geluidluwe gevel voor. Tenminste één verblijfsruimte, alsmede de bij de woningen behorende buitenruimten, moeten aan deze geluidluwe gevel zijn gelegen. Een geluidluwe gevel is een gevel waar de geluidbelasting lager is dan de voorkeurgrenswaarden. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat alle nieuw te bouwen woningen/appartementen over een geluidluwe gevel beschikken. Bij de verdere uitwerking van het plan is wel aandacht vereist dat minimaal één verblijfsruimte en een buitenruimte aan de geluidluwe zijde worden gesitueerd.

Voor nieuwbouw stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan de bescherming tegen geluid van buiten en tussen woningen. In onderhavig geval dient een zodanig binnenniveau te worden gerealiseerd dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

In deze situatie kunnen er voor de nieuw te bouwen appartementen, vanwege de geluidsbelasting van het wegverkeerslawaai, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen worden vastgesteld zoals deze zijn vastgelegd in het akoestisch rapport van de Anteagroup 23 december 2019.

6. Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd. Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 21 mei 2020 tot en met 1 juli 2020. Belanghebbenden konden zienswijzen indienen bij burgemeester en wethouders. De bekendmaking heeft plaatsgevonden op 20 mei 2020. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Withof Complex van de gemeente Etten-Leur ter inzage gelegen.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers.

7. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8. Rechtsbescherming

Ontwerp-besluit

Belanghebbenden konden gedurende de termijn van 21 mei 2020 tot en met 1 juli 2020 hun zienswijze over dit ontwerp-besluit indienen bij burgemeester en wethouders. De bekendmaking hierover heeft plaatsgevonden op 20 mei 2020. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Vastgesteld besluit

Belanghebbenden die een zienswijze over het ontwerp-besluit hebben ingediend bij burgemeester en wethouders kunnen tegen het vastgestelde besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit geldt ook voor belanghebbenden die aantoonbaar redelijkerwijze niet in staat te zijn geweest zich tijdig tot burgemeester en wethouders te wenden. De beroepstermijn loopt gelijktijdig met de beroepstermijn tegen het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Withof Complex. Hoofdstuk 1 afdeling 2 van de Crisis- en herstelwet is van toepassing. Dit betekent dat in het beroepschrift moet worden aangegeven welke beroepsgronden worden aangevoerd tegen het vaststellingsbesluit. Na afloop van de beroepstermijn van 6 weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet binnen 6 maanden uitspraak doen.

9. Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de realisering van woningen/appartementen in het plangebied 'Withof Complex' als volgt vast te stellen.

Wegverkeerslawai

locatie/adres	Omschrijving	hoogte	bron	af trek art. 110g Wgh	vastgestelde waarde
002(4)	Plandeel A	3 m	Bisschopsmolenstraat	5	59
002(4)	Plandeel A	6 m	Bisschopsmolenstraat	5	59
002(4)	Plandeel A	9 m	Bisschopsmolenstraat	5	59
003(1)	Plandeel A	3 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
003(1)	Plandeel A	6 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
003(1)	Plandeel A	9 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
002(2)	Plandeel A	3 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
002(2)	Plandeel A	6 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
002(2)	Plandeel A	9 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
002(8)	Plandeel A	12 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
001(4)	Plandeel A	3 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
001(4)	Plandeel A	6 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
001(4)	Plandeel A	9 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
002(3)	Plandeel A	3 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
002(3)	Plandeel A	6 m	Bisschopsmolenstraat	5	58
003(5)	Plandeel A	12 m	Bisschopsmolenstraat	5	58

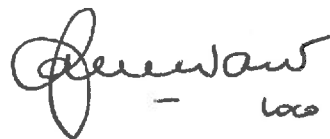
Voor situering van de locaties wordt verwezen naar het akoestisch rapport van Antea Group Bestemmingsplan Withof Complex en omgeving Wegverkeerslawai d.d. 23 december 2019.

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 dB dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Etten-Leur, 28 juli 2020
Burgemeester en wethouders,



b.a.
Dhr. Drs. C. Smits
gemeentesecretaris



loc

Mw. dr. M.W.M. de Vries
burgemeester