

Ontwerp-beschikking vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder 'Bestemmingsplan Juvenaat voormalig Edward Poppeterrein' te Etten-Leur

Wet geluidhinder

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Etten-Leur, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het kader van het bestemmingsplan 'Juvenaat, voormalig Edward Poppeterrein' van de gemeente Etten-Leur.

1. Het plan

Het plan voorziet in de realisatie van 120 woningen/appartementen binnen het plangebied Juvenaat, voormalig Edward Poppeterrein te Etten-Leur. In verband met de realisering van het plan is een herziening van het bestemmingsplan in voorbereiding.

2. De Wet geluidhinder

Het nieuw te bouwen woningen en appartementen zijn gelegen binnen de geluidzones van wegen en binnen de geluidzone van de spoorlijn Breda - Roosendaal. In de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen c.q. appartementen vanwege wegverkeerslawaaai en spoorweglawaaai. De Wet en Besluit gaan daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting binnen de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Wegverkeerslawaaai

De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaaai voor woningen volgt uit artikel 82 Wgh en bedraagt 48 dB. Artikel 83, lid 2 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 63 dB voor woningen.

Spoorweglawaaai

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting vanwege de spoorwegen volgt uit artikel 4.9 Bgh en bedraagt 55 dB voor woningen. De maximaal toelaatbare grenswaarde bedraagt voor woningen 68 dB en volgt uit artikel 4.10 Bgh.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken appartementen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn. Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Etten-Leur in hun notitie "Hogere waarde Wet geluidhinder" d.d. 2 december 2008 hebben vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Cumulatie

In artikel 110a, lid 6 Wgh is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of de cumulatie van geluid mogelijk leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) als om bronnen van verschillende soorten (bijv. weg- en spoorweglawaaai) zoals in onderhavig geval en er dient sprake te zijn dat de voorkeursgrenswaarde van die afzonderlijke bronnen wordt overschreden.

3. Akoestisch onderzoek

In verband met deze ontwikkeling is daarom een akoestisch onderzoek verricht. In het rapport van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant 'Akoestisch onderzoek Het Juvenaat' met zaaknummer 19120050 d.d. 20 januari 2019 is onderzocht of er sprake is van een overschrijding van wettelijke normen op de gevels van de nieuw te realiserende appartementen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij de woningen/appartementen de voorkeurgrenswaarde van het spoorweglawaai wordt overschreden. Onderzocht is of voor de te realiserende woningen/appartementen hogere geluidgrenswaarden op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder kunnen worden vastgesteld.

4. Beoordeling

Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB nergens wordt overschreden. De geluidbelastingen vanwege het wegverkeer zijn dan ook toelaatbaar.

Spoorweglawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting vanwege railverkeer de voorkeurgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 63 dB. De maximaal toegestane grenswaarde van 68 dB wordt niet overschreden.

Maatregelen aan de bron door het aanbrengen van raildempers, beperking van de intensiteit of het veranderen van het snelheidsregime behoren niet tot de mogelijkheden van de ontwikkelaar dan wel het bevoegd gezag.

In het gemeentelijk ontheffingenbeleid is vastgelegd dat het plaatsen van geluidschermen in stedelijk gebied op grond verkeerskundige en/of stedenbouwkundige motieven niet wenselijk zijn. Daarnaast kan zonder gedetailleerde berekeningen uit te voeren kan worden geconcludeerd dat de te behalen geluidreductie zich niet zal verhouden tot enerzijds, de hoogte en lengte van het op te richten scherm, en anderzijds, de kosten.

Cumulatie

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat de voorkeurgrenswaarde alleen door het spoorweglawaai wordt overschreden. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het spoorweglawaai samen met het wegverkeer wegen hoeft in onderhavig geval niet beschouwd te worden.

5. Afwegingen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat maatregelen ter bestrijding van het spoorweglawaai in de gegeven situatie onvoldoende doeltreffend zijn dan wel bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard.

In deze situatie zijn geen doeltreffende maatregelen mogelijk om de geluidbelasting te reduceren tot de afzonderlijke voorkeurgrenswaarden.

De beoordeling met betrekking tot de hogere waarde dient getoetst te worden aan de ontheffingsgronden voor woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen zoals die zijn opgenomen in het gemeentelijke ontheffingenbeleid "Beleidsregels hogere waarden Wet geluidhinder". De woningen/appartementen worden gesitueerd in de omgeving van een spoorstation of spoorhalte, waardoor het mogelijk is hogere waarden voor het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai vast te stellen.

Op grond van de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid kan er binnen de bandbreedte van 55 dB tot en met 68 dB vanwege spoorweglawaai hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld. Uit de berekeningsresultaten is gebleken dat nergens de maximale ontheffingswaarde van 68 dB wordt overschreden.

Voor een gedeelte van de te realiseren woningen/appartementen dienen vanwege het spoorweglawaai hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting worden vastgelegd.

Wanneer aan de ontheffingscriteria en voorwaarden uit het gemeentelijk ontheffingsbeleid wordt voldaan, zijn hogere geluidgrenswaarden toelaatbaar en is verder motivering over de toelaatbaarheid van de geluidbelastingen niet meer aan de orde. Bij het opstellen van het ontheffingenbeleid is ervan uitgegaan dat op de tekentafel rekening kon worden gehouden met de toekomstige geluidbelastingen. Uit de gebouwindeling van blok 8 blijkt dat de appartementen van blok 8 slechts één buitengevel hebben die ook nog eens zwaar geluidbelast is. In dit geval kan bij de appartementen van blok 8 niet worden voldaan aan de ontheffingsvoorwaarden dat bij geluidbelastingen boven de 58 dB vanwege spoorweglawaai een geluidluwe zijde (gevel) aanwezig is en dat ten minste één verblijfsruimte alsmede de bij de appartementen behorende buitenruimte (balkon) aan deze geluidluwe zijde wordt gesitueerd. In onderhavige situatie dient de toelaatbaarheid van de geluidbelastingen dan ook nader te worden gemotiveerd. Uit de gebouwindeling blijkt dat de appartementen die gelegen zijn aan west-, zuid- en oostzijde van blok 8 inpandige balkons krijgen. De geluidbelasting op de achtergevel van deze balkons bedraagt niet meer dan 58 dB hierdoor kunnen de achterliggende verblijfsruimtes geventileerd worden zonder aanzienlijke geluidhinder. Hierdoor zijn de bepaalde geluidbelastingen op blok 8 dan ook toelaatbaar.

Voor nieuwbouw stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan de bescherming tegen geluid van buiten en tussen woningen. In onderhavige situatie dient een zodanig binnenniveau te worden gerealiseerd dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

In deze situatie kunnen er voor de nieuw te realiseren woningen/appartementen, vanwege de geluidsbelasting van het spoorweglawaai, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen worden vastgesteld.

6. Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd. De ontwerpbesluiting ligt ter inzage van 13 februari 2020 tot en met 25 maart 2020.

Het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan 'Juvenaat, voormalig Edward Poppeterrein' ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers.

7. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8. Rechtsbescherming

Belanghebbenden kunnen gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbesluiting ter inzage is gelegd, hun zienswijze over deze ontwerpbesluiting naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbesluiting. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft.

9. Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de realisering van woningen/appartementen als volgt vast te stellen.

Spoorweglawaai

Locatie	bouwlaag	gevel	bron	vastgestelde waarde
Blok 1	derde	westgevel	spoor	56
Blok 2	eerste	zuidgevel	spoor	60
Blok 2	eerste	oostgevel	spoor	58
Blok 2	tweede	westgevel	spoor	57
Blok 2	tweede	zuidgevel	spoor	61
Blok 2	tweede	oostgevel	spoor	58
Blok 4	tweede	oostgevel	spoor	56
Blok 6	eerste	zuidgevel	spoor	58
Blok 6	eerste	oostgevel	spoor	56
Blok 6	tweede	westgevel	spoor	57
Blok 6	tweede	zuidgevel	spoor	61
Blok 6	tweede	oostgevel	spoor	57
Blok 6	derde	westgevel	spoor	59
Blok 6	derde	zuidgevel	spoor	63
Blok 6	derde	oostgevel	spoor	59
Blok 6	vierde	westgevel	spoor	60
Blok 6	vierde	zuidgevel	spoor	63
Blok 6	vierde	oostgevel	spoor	59
Blok 7	vierde	westgevel	spoor	56
Blok 8	eerste	westgevel	spoor	57
Blok 8	eerste	zuidgevel	spoor	60
Blok 8	tweede	westgevel	spoor	58
Blok 8	tweede	zuidgevel	spoor	61
Blok 8	derde	westgevel	spoor	59
Blok 8	derde	zuidgevel	spoor	62
Blok 8	vierde	westgevel	spoor	60
Blok 8	vierde	zuidgevel	spoor	62

Voor situering van de locaties wordt verwezen naar bijlage 1 van het akoestisch rapport van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant 'Akoestisch onderzoek Het Juvenaat' met projectnummer 19120050 d.d. 20 januari 2020.

Etten-Leur, 4 februari 2020

Burgemeester en wethouders van Etten-Leur.

De secretaris,

De burgemeester,